

2019年“民生清单”落实如何？

中央部委纷纷提交“成绩单”

2019年初，中央各部委针对百姓关切纷纷开出“民生清单”。到2019年底，这些承诺落实得怎样了？“新华视点”记者采访部委进行了追踪。

【扶贫】减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽

承诺：2019年确保再减少农村贫困人口1000万左右，实现300个左右贫困县摘帽，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务。

追踪：记者从国务院扶贫办了解到，预计2019年减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽。易地扶贫搬迁建设任务基本完成。

深度贫困地区脱贫攻坚取得重大进展，“三区三州”建档立卡贫困人口由2018年的172万减少到今年底的43万，贫困发生率由8.2%下降到2%。“两不愁三保障”突出问题基本解决。

【就业】就业形势总体稳定，预计城镇新增就业将连续7年超过1300万人

承诺：人力资源社会保障部表示，要继续完善和落实稳就业的政策措施。

追踪：一年来，我国就业形势保持总体稳定：1—11月全国累计实现城镇新增就业1279万人，预计全年城镇新增就业将连续7年超过1300万人，城镇调查失业率、城镇登记失业率均低于控制目标。

2019届高校毕业生目前就业水平与往年基本持平。截至11月底，就业困难人员实现就业164万人，已经完成全年130万人的目标任务。

【环保】钢铁业逐步推进超低排放改造，长江展开保护修复攻坚战

承诺：生态环境部要求坚决打赢蓝天保卫战，全力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。

追踪：为保卫蓝天，京津冀及周边地区、汾渭平原地区清洁取暖改造总数约700万户；《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》印发，当前工业部门最大的污染物排放来源钢铁行业逐步推进超低排放改造。

长江保护修复攻坚战稳步推进。今年，20个省（区、市）和新疆生产建设兵团县级以上水源地需要清理整治的3626个环境问题，到今年10月中旬，已完成整治3515个，完成比例达97%。

【社保】社保卡持卡人数超13亿人，10省份提高基础养老金水平

承诺：2019年全面实施全民参保计划，稳步提高社会保障待遇水平。

追踪：人社部表示，“先参保、再开工”的长效机制不断巩固完善。全国23个省份及新疆生产建设兵团出台城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制政策文件，10个省份提高了基础养老金水平。

9月15日，国家社会保险公共服务平台门户网站正式上线运行。截至目前，全国社保卡持卡人数超过13亿人，已覆盖超过93%的人口，累计签发电子社保卡超过8000万张。截至10月底，建档立卡贫困人口参加基本养老保险5977万人，基本做到应保尽保。

【养老】推出普惠养老服务，城企联动专项行动，下达中央预算内投资14亿元吸引各方参与

承诺：民政部将持续开展养老院服务质量建设专项行动，促进养老服务提质增效。国家发展改革委表示，将出台实施大力发展养老服务的政策措施。

追踪：2019年9月，民政部明确要求到2022年底前，确保每个县（市、区）至少建有1所以上失能、部分失能特困人员集中供养为主的县级供养服务设施（敬老院）。

今年初，国家发改委联合民政部、国家卫生健康委员会推出普惠养老城企联动专项行动，主要解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业资源参与，扩大普惠性养老服务供给。2019年下达中央预算内投资14亿元，新增养老床位7万张，吸引64个城市、119个项目参与。

【教育】出台20项措施为中小学教师减负，完成1万多所幼儿园整改

承诺：2019年教育部将专门出台中小学教师减负政策。为解决“入园难”，国务院办公厅要求各地以区县为单位于2019年4月底前完成对城镇小区配套幼儿园情况的全面摸底排查工作并进行整改。

追踪：2019年底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》。文件从统筹规范督查检查评比考核事项、社会事务进校园、精简相关报表填写工作、抽调借用中小学教师事宜等方面提出20项务实举措，减少对中小学校和教师不必要的干扰，把宁静还给学校，把时间还给教师。

教育部表示，城镇小区配套幼儿园数基本摸清，截至11月已完成整改任务的有1.14万所。

【医疗】进一步整合县域医疗卫生资源，出台涉药品等15项改革

承诺：从推进医联体建设、加强县级医院建设、发展远程医疗、做实家庭医生签约服务四个方面破解“看病难”。从完善药品政策、完善国家基本药物制度、加强公立医院管理、配合开展医保支付方式改革四个方面着力破解“看病贵”。

追踪：2019年，国家卫生健康委

员会确定山西和浙江为紧密型县域医疗卫生共同体建设试点省，北京市西城区等567个县为试点县，进一步整合县域医疗卫生资源。

通过加快审批、恢复或扩大生产、促进制剂原料对接等方式，促进氯法齐明、阿糖胞苷、硝酸甘油等药品生产供应，同时，进一步健全完善短缺药品信息直报系统，初步形成国家、省、地市、县四级监测和应对处置体系。

此外，国家卫健委以药品集中采购和使用为突破口进一步深化医药卫生体制改革，从药品、医疗、医保改革和行业监管四方面提出15项改革措施。

【住房】房地产总体平稳运行，棚户区改造任务超额完成

承诺：要以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，健全城镇住房保障体系。增加公租房有效供应，因地制宜发展共有产权住房。

追踪：2019年，住房和城乡建设部稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，落实城市主体责任制，稳步推进“一城一策”试点，房地产总体保持平稳运行，实现了稳地价、稳房价、稳预期的目标。

截至11月底，棚户区改造已开工315万套，超额完成289万套的目标任务。在规范发展公租房方面，会同有关部门印发通知，71个大中城市申报8万套。

【农村人居】全国90%村庄开展清洁行动，卫生厕所普及率达60%

承诺：八部委联合部署推进农村“厕所革命”。水利部提出，到2019年年底全国农村集中供水率达到86%，自来水普及率达到82%。

追踪：农业农村部负责人表示，据初步统计，全国90%的村庄开展了清洁行动，卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖到84%的行政村。

记者从水利部了解到，2019年1至11月，全国共完成农村饮水安全巩固提升工程建设投资498.1亿元，其中中央下达资金121.7亿元，巩固提升受益人口5280万人，解决了96万建档立卡贫困人口饮水安全问题。目前我国建成比较完整的农村供水体系，农村集中供水率达86%，自来水普及率达81%。

【消费】品牌连锁便利店新开门店超1.4万家，城市新建末端配送网点18000多个

承诺：深入实施消费升级行动计划，进一步释放消费潜力。

追踪：2019年，商务部推动步行街改造提升，打造消费升级载体；发展品牌连锁便利店，促进城市便民消费。1至11月，重点监测品牌连锁便利店企业共新进入70多个地级以上

城市，新开门店超过1.4万家。

过去一年，商务部推动建设城乡高效配送体系，专项行动重点推进城市新建末端配送网点18000多个，同比增长9.3%；深入实施中华老字号保护发展工程，推动大型电商平台设立老字号专区；完善重点联系企业制度，加强对零售行业转型创新引导；配合财政部完善口岸出境免税店管理，增设海南离岛免税店。

【网络通信】网络提速降费全面完成，实现全国“携号转网”

承诺：工信部表示，今年移动网络流量平均资费再降低20%以上，中小企业宽带平均资费再降低15%，在全国实行“携号转网”。

追踪：政府工作报告明确的网络提速降费各项目标全面完成。推动基础电信企业降低中小企业宽带和专线资费，针对低收入和老年人群体在全国推出“地板价”资费方案，面向建档立卡贫困户给予最大折扣优惠，降低港澳流量漫游费，各项降费举措使移动网络流量平均资费大幅下降。11月27日全国正式提供“携号转网”服务。

【交通运输】新改建农村公路29万公里，多地市交通一卡通互联互通

承诺：2019年交通运输部要新改建农村公路20万公里，且年底将完成剩余具备条件的乡镇和建制村通硬化路建设；实现高速公路人工收费车道手机移动支付全覆盖；实现全国260个地级以上城市交通一卡通互联互通，其中20个地级以上城市实现交通一卡通移动支付应用等。

追踪：截至目前，交通运输部2019年公布的12件更贴近民生实事的目标任务全部完成。其中全国新改建农村公路29万公里，超过既定目标；提前实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路。实现275个地级以上城市、448个县级城市交通一卡通互联互通，远超原定覆盖260个城市的目标。实现高速公路人工收费车道手机移动支付全覆盖。

【食品安全】查处违法违规案件24.6万余件，多地建成市场监管大数据平台

承诺：要真刀真枪解决食品安全问题，确保取得可检验、可评判、可感知的显著成效。

追踪：记者从市场监管部门了解到，全国共查处违法违规案件24.6万余件，责令停产停业2604户，公安机关抓获犯罪嫌疑人1.7万人。完成国家食品安全监督抽检任务26.9万批次，处置不合格产品6213批次。婴幼儿配方乳粉生产企业食品安全自查报告率达到100%。同时，顶层设计进一步完善，婴幼儿配方乳粉追溯平台建设取得阶段性成果，不少地方建成市场监管大数据智慧监督平台。

（新华社北京12月29日电）

证监会：加快制定、修改完善新证券法的配套规章制度

据新华社电 证监会29日表示，将全面理解和掌握新证券法规定的有关制度和措施，加快制定、修改完善配套规章制度，完善证券市场基础制度。

新修改的证券法28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过，并将于2020年3月1日起施行。

证监会29日在官网发布文章指出，本次证券法修订系统总结了多年来我国证券市场改革发展、监管执法、风险防控的实践经验，

在深入分析证券市场运行规律和发展阶段性特点的基础上，作出了一系列新的制度改革完善，包括全面推行证券发行注册制度、显著提高证券违法违规成本、完善投资者保护制度、进一步强化信息披露要求等。

证监会表示，将严格执行好法律修改后的各项规定，不断提高监管执法工作水平，充分发挥新证券法在推进市场改革、维护市场秩序、强化市场功能、保障投资者合法权益等方面的积极作用。

两岸10个茶样获评秋季茶王赛“茶王”

据新华社电 第八届海峡两岸茶文化季（秋）颁奖典礼29日在厦门举办。经过层层筛选，来自大陆的9个茶样以及台湾的1个茶样获评茶王赛最高奖——“茶王”称号。

据介绍，本届海峡两岸（秋季）茶王擂台赛于今年9月启动，于12月初在厦门开赛，吸引了两岸上千个茶样参赛。其中，台湾参赛的茶样不仅有来自阿里山茶产区，也有台北、台中、高雄、苗栗、台南等地的茶样。两岸十几位茶专家齐聚厦门，对来自两岸的数千个茶样进行评审，并评出各自的茶王、金奖等各项奖，最终评出6大类、十多个专项的“茶王”。

台湾育丞茶叶制茶厂大陆经理朱广章表示，台湾和大陆茶区别在于茶生长的自然环境及条件不同，工艺制作上也有所不同。“台湾茶产

地海拔比较高，一般都在2500米到2600米左右，生长周期比较长，叶底相对也比较厚实，含水量更低更方便储存。此外，台湾茶较早使用茶身悬挂二维码，可以了解茶叶源头等信息。”她说。

台湾茶协理事长特助叶泓廷介绍说：“台湾的茶叶市场比较小，大陆市场广阔。很多台湾业者有好茶叶，但苦于没有渠道让大陆朋友了解。茶王赛为台湾业者提供了一个展示茶叶的机会。”

海峡两岸茶文化季由海峡两岸茶业交流协会、台湾阿里山茶叶生产合作社等联合主办，至今已成功举办八届，辐射区域从原来的闽台为主，拓展到两岸16省（市）的茶叶产区，在两岸茶业交流中发挥着越来越重要的作用。



福建举行海南黄花梨艺术展

12月29日，参观者在观赏黄花梨家具。

当日，由海南省博物馆和福建博物院推出的“教我如何不爱她——海南黄花梨艺术大展”暨“博物馆之夜”在福建博物院开幕，共

展出海南黄花梨藏品150件。本次展览不仅运用影像多媒体技术设计了沉浸式体验厅，还允许观众触摸部分展品，感受海南黄花梨的物料、工艺之美。

新华社发

从主流消费到细分人群 新兴购物中心催生“场景革命”

据新华社电 临近年底，上海新一批购物中心密集开业，其中不乏包括龙湖、融创、华润等品牌房企的商业项目。记者调查发现，新入市的购物中心更注重提升体验式消费“软实力”，定位客群更加精准，更乐于塑造成为潮流“打卡”地标。

27日开业的“融创精彩天地—上海香溢”，打造了以菜场为核心，集餐饮、邻里中心等板块于一体的新零售品牌“万有集市”，使之囊括“菜市场+商业配套+社区活动中心”三大属性，覆盖周边居民区日常基础消费，构建了15分钟社区生活圈。

融创上海商置总经理顾明表示，该项目在非工作日开业当天录

得91.4%招商签约率，吸引4.23万客流，实现超92.3万元的销售额。

引进196个知名品牌的龙湖上海闵行天街，20日开业时的招商率和品牌同步开业率高达99.5%。该项目旨在打造垂直智慧家庭港，为周边居民带来多场景的消费体验。更加精准定位客群也是各大新兴购物中心的普遍做法。24日焕新开业的“华润时代广场”，定位于“高知高智女性客群”。

华润时代广场负责人表示，近两年，城市女性消费市场体量日趋庞大。“这一转变将对时尚零售产生重要的影响力，作为零售主要载体的商业项目一定要把握这一市场的无限增长潜力。”

龙海经济开发区相关负责人说。

智造“金龙”集群效应愈发强劲。龙海特福汽车电子研究所有限公司早早嗅到了商机，闻风而动。

两年前，得知金龙即将在龙海投资落户，特福汽车便先行来到浮宫镇办厂。“金龙的物流运输车原先使用的是传统的液压助力，系统的转型升级是个必然步骤。”特福相关负责人介绍。该公司所研发的EPS电动助力转向系统，能够解决在泊车 and 低速行驶时驾驶员的转向操纵负担过于沉重的问题。通过政府牵线，该公司已成功与金龙达成合作协议。

此外，由于金龙汽车龙海基地需要引进新能源“三电”系统，动力总成、底盘等核心企业，目前已吸引了一批上下游企业——协能电池、格拉默汽车座椅、新加坡丰树集团等项目签约落户。国内多家知名汽车制造及配套企业也对汽车产业园投来热切目光。

如今，20平方公里内的汽车产业园已有十几家汽车智能制造相关企业集聚，龙海汽车产业正在不断建链、强链、补链。

根治“垃圾围城”，2020年可能要出这些大招

——从固体废物污染环境防治法修订透视垃圾治理

2017年，我国202个大、中城市生活垃圾产生量2亿吨且同比仍在增长；一般工业固体废物产生量达13.1亿吨；工业危险废物产生量达4010.1万吨……近年来我国已成为全球垃圾治理压力最大的国家之一。

旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品；对危险废物经营活动违反法律的老板和“临时工”一并重罚；实现垃圾分类制度有效覆盖……近日提请全国人大常委会审议的固体废物污染环境防治法修订草案二审稿，为根治“垃圾围城”顽疾亮出诸多大招招招。

釜底抽薪：机关单位、电子商务、旅游餐饮企业垃圾一件不该多

12月16日10点58分，我国快递业2019年第600亿件快件诞生，今年全国人均使用快递包裹的数量超过42件。急速增加的快递包装等垃圾量背后，是源头减量的紧迫性。

“我国没达到发达国家的经济水平，但一些城市人均垃圾产生量却逼近甚至超过一些发达国家。”北京大学环境学院E20联合研究院副院长薛涛说。

此次提请审议的草案二审稿中，多处体现垃圾减量：避免过度包装，组织净菜上市，减少生活垃圾产生量；鼓励电子商务、快递、外卖等行业优先采用可重复使用、易回收利用的包装物；鼓励和引导减少使用塑料袋

等一次性塑料制品；旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品；机关、企事业单位等的办公场所减少使用一次性办公用品……

薛涛表示，草案二审稿将减量化、资源化和无害化作为原则提出来很有意义。生活垃圾无害化相对容易，但从源头端看，普通消费者的垃圾减量化仍缺少政策抓手，企事业单位、政府公共消费等领域可以成为减量化的突破口。

全国人大常委会委员陈军在分组审议时提出，建议进一步明确加大对塑料袋等白色污染治理的监管力度。一方面，要进一步明确白色污染治理的监管责任。另一方面，可采取财政补贴、税收调控、设立研究项目等方式，促进绿色包装研发，鼓励厂家生产绿色环保型的包装产品。在政策税收方面给予倾斜，增加绿色包装产品在实际流通中的竞争力。

重典治污：老板和“临时工”一并重罚

今年5月，中央生态环保督察组曾反馈，山东省淄博市多家企业存在非法处置危险废物等问题，且在第一轮督察后仍未停止或有效整改，持续威胁周边环境。

环境违法成本低问题一直广受关注。此前“史上最严”环保法，增加了按日连续计罚等处罚措施。此次固体废物污染环境防治法修订原则也

与环保法等法律进行衔接，加大处罚力度、扩大处罚范围。

草案二审稿对将危险废物提供给无经营许可的单位或其他生产经营者的堆放、利用、处置等违法行为的责任人员，增加行政拘留的处罚；将对不按照经营许可证规定从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动等违法行为处罚的相关责任人员修改为“法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员”；对在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾等违法行为，提高罚款额度。

在薛涛看来，提高处罚力度、扩大处罚范围，是多年环境执法实践逐步探索出来的。跟西方发达国家比，我国环境违法责任和罚金偏低，必须逐步压实法律责任。

他同时表示，目前固体废物尤其是危险废物处理行业正在发生变化，处理企业大幅增加，处理能力有效提升，为法律加强违法行为监管提供了基础。

有全国人大常委会组成人员提出，对固体废物非法倾倒应按次数处罚，对在一定时间内多次违法的应加大处罚力度。另外，建议法律增加环境污染后恢复原状、排除危害等责任。

正本清源：用法治力量为生活垃圾分类落地推广撑腰

“你是什么垃圾？”随着垃圾分类制度落地成为2019年网络流行语。

相比上半年提请审议的初审稿，草案二审稿不仅规定国家推行生活垃圾分类制度，还提出生活垃圾分类实行政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜、简便易行的原则等。

薛涛提出，现在不少城市都在研究制定生活垃圾分类的相关条例，由于情况各异、标准不同，非常需要固体废物污染环境防治法作为上位法的支撑。法律对此做出规定，将推动各地更好促进这项工作，解决目前一些人“垃圾分类还能多久”的担忧。

他表示，尽管各地分类标准不尽相同，但老百姓对干湿垃圾分类的概念正在形成，上海等城市也已经开始建设湿垃圾处理场。有理念、有设施、有法律，垃圾分类长期习惯一定能形成。

全国人大常委会委员刘修文提出，此前现实中一些地方推行效果不尽如人意，不宜盲目追求高标准和立竿见影。发达国家实现全民垃圾分类用了二三十年甚至更长时间，要堅持从我国国情出发，坚持问题导向，建议在草案中增加“循序渐进”原则，以利于把工作做实、做细。

（新华社北京12月29日电）

新华调查