

“非常”时期将有哪些“非常”之策?

——2020年两会看点前瞻

因新冠肺炎疫情影响而延期的2020年全国两会,将于5月21日拉开大幕。与此同时,今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,以及“十三五”规划收官之年。在这样一个特殊时期召开的两会,将有哪些看点值得关注?

看点一

疫情防控“下半场”怎么打?

新冠肺炎疫情发生后,党中央将疫情防控作为头等大事来抓,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。经过艰苦卓绝的努力,武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,疫情防控阻击战取得重大战略成果。

当前,疫情防控进入“下半场”。首先,国内外疫情形势仍不容乐观。一方面,境外疫情形势严峻复杂,确诊病例、死亡人数不断攀升,根据世卫组织16日公布数据,中国以外新冠确诊病例超过434万例,死亡人数达到29.7万人;另一方面,国内部分地区近期仍发生聚集性疫情。

其次,科研人员研究认为,新冠肺炎疫情或将长期存在,间歇性地在局部流行,要做好“打持久战”的准备。常态化下,统筹推进疫情防控和经济社会发展。

因此,今年下一阶段如何做到常态化疫情防控不放松,推动公共卫生体系的完善,将是全国两会的重要议题。另外,中国将如何加强国际合作共同抗疫,相关决策与趋势也备受世界关注。

全国政协委员、华中科技大学协和医学院院长胡豫说,当前疫情防控风险挑战仍存,绝不能前功尽弃,必须全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略,及时发现、快速处置、精准管控、有效救治。

同时,“此次应对新冠肺炎疫情,暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在短板。”胡豫说:“两会期间,我和其他代表委员将聚焦补短板、堵漏洞、强弱项,围绕提升疫情监测预警能力、健全公共卫生应急管理和救治体系、理顺医药卫生体制等问题展开深入探讨。”

看点二

今年经济社会发展预期目标如何确定?

当前境外疫情还在蔓延扩散,对世界经济的冲击还在发展演变过程中,我国经济发展也面临前所未有的困难与挑战。

在严峻复杂的形势下,稳住经济基本盘,保障民生是核心目标。因此,今年的政府工作报告将怎样确定经济社会发展目标,包括GDP增速如何设定,就业、收入、环保等方面的任务如何安排等,成为备受关注的焦点。

当前,我国经济下行压力依然较大。一季度我国GDP同比下降6.8%,1至4月份主要指标仍处在下降区间。

虽然挑战严峻,但我国经济长期向好的基本面没有变。今年下半年,围绕如何稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳预期,做到保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,备受关注。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群认为,两会期间,代表委员将会重点谋划如何坚持稳中求进的总基调,以扩大内需为战略支点,让拉动经济增长的投资、消费、出口“三驾马车”恢复动力。

“提振经济除了政策刺激,还要不断深化改革。政府工作报告将释放一系列新的政策信号,我们的信心也会更加坚定。”张立群说。

看点三

脱贫攻坚如何啃下“硬骨头”完成“加试题”?

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年,剩余脱贫攻坚任务艰巨。目前,还有52个贫困县未摘帽,2707个贫困村未出列,551万贫困人口未脱贫。已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险,边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。

目前,脱贫攻坚战进入倒计时,正发起最后冲刺——聚焦“三区三州”等深度贫困地区,挂牌督战未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村。除了要啃下“贫中之贫、困中之困”的“硬骨头”,受疫情影响,一些帮扶工作难开展,外出务工受阻,产业扶贫遇到困难。

时间紧、压力大,如何如期圆满完成脱贫攻坚任务,有效应对疫情带来的“加试题”考验,需要代表委员群策群力,建言献策。

中国扶贫研究院院长汪三贵说,脱贫进度符合预期,成就举世瞩目。从有关部门的安排看,今年的一个工作重点是在加强产业扶贫,同时建立防止返贫的工作机制。下一步,要加强脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,全面推动乡村产业、人才、文化、生



5月11日,全国人大代表梁剑涛(左二)深入训练场,发挥专业技术优势给战士们讲解装备工作原理。

新华社发

态等方面的发展。

看点四

如何确保全面建成小康社会?

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面临更加复杂的国内外环境,如何确保实现目标,为新阶段新航程奠定良好基础,代表委员的相关讨论也将成为重要看点。

坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的三大攻坚战,是全面建成小康社会的必然要求,是迈向高质量发展必须跨越的关口。其中,脱贫攻坚是全面建成小康社会必须完成的硬任务,今年已经进入决战决胜关键阶段。

此外,生态环境既是重要的民生福祉,也是经济社会可持续发展的保障,污染防治攻坚战正持续有力推进。生态环境部数据显示,2019年1至10月,全国地表水水质好于3类断面同比上升2.3个百分点;劣5类断面同比下降1.9个百分点。全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比持平。

全面建成小康社会,不仅仅体现在经济发展、科技进步、百姓收入增加的物质层面,还体现在人们对公平正义的追求、对个人权利的维护、对丰富多彩文化生活的需求等精神层面上。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说,住房、养老、教育、医疗、文化建设等事关“全面”的话题历来是两会热点,在决胜全面建成小康社会之年,对这些问题的探讨,将部分地集中在对公平与优质的要求上。

辛鸣表示,下一步,在“十四五”规划的编制中应作好战略应对和规划,对全面建成小康社会,将发展目标定得更高,重点包括:提高国家治理能力和水平,深化改革,推动生态环保,实现经济更高质量、可持续发展等。

看点五

民生保障如何纾困托底?

民生连民心,今年疫情背景下的民生保障尤为牵动人心,是重中之重。

首先是就业压力不容回避。统计局数据显示,2月份全国城镇调查失业率为6.2%,4月份全国城镇调查失业率比上年同期高出1个百分点。

在就业群体中,大学生与外出务工人员尤为突出。2020届高校毕业生规模将达874万人,创历史新高。受疫情影响,今年毕业生工作签约率明显低于往年。此外,中小企业纷纷裁员或缩减用工人数,一些农民工不得已返回家乡。

经济下行还直接影响了居民收入,如何保护百姓的“米袋子”“钱袋子”,加强对低收入群体特别是困难群体的保障迫在眉睫。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说,民生问题最为敏感,越是特殊时期越要兜底线、稳底盘。

中央近日发出“稳就业”的政策信号。国务院已出台一系列帮扶小微企业、减税降费、促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业的政策。两会期间,代表委员将集中智慧出谋划策,研究如何加大失业保障力度,加强对困难群体的兜底保障;进一步为中小企业减负纾困,助力市场复苏,增加就业机会;促进新型动能增长,推动服务业升级。

落实中央经济工作会议决策部署,围绕实现“十三五”规划目标任务,紧扣决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会奋斗目标,制定了经济社会发展主要指标、政策取向和重要任务安排,提出了预算收支安排。

今年2月上中旬,全国人大财经委按照有关法律,根据疫情防控形势,会同全国人大其他专门委员会,以书面形式对年度计划和预算进行初步审查,形成计划、预算“初步审查意见”,分送国家发展改革委和财政部研究。国家发展改革委和财政部根据全国人大财经委的“初步审查意见”,对年度计划和计划草案、预算报告和预算草案做了相应调整完善,并将修改完善处理情况反馈全国人大财经委。

李金志表示,2月下旬以来,按照党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署,结合我国发展面临的国内外形势特别是全球疫情发展变化,国家

此外,“就医难”“就医贵”如何进一步破解,垃圾分类如何落地,义务教育阶段“就近入学”新政策效果如何,老旧小区改造怎样推进,养老院建设如何加快等问题,也将是广受关注的话题。

看点六

民法典保障人民权益有何突破?

全国两会期间,十三届全国人大三次会议还将对酝酿多年的民法典草案进行审议。

新中国成立以来曾先后4次启动民法制定工作。2014年,党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务。2017年,民法总则获表决通过。此后,全国人大常委会对分编草案进行了多次审议。2019年“完整版”中国民法典草案首次亮相。

由民法总则和民法典各分编草案“合体”而成的民法典草案,包括7编加附则,共84章、1200多条,是一部全方位保障人民权益的法律,被誉为“社会生活的百科全书”和新时代人民权利的“宣言书”。

民法典草案不仅覆盖人民生活衣食住行、生老病死、生产经营的方方面面,而且与时俱进,不断适应时代要求。中国人民大学法学院院长王轶认为,民法典草案体现了21世纪的时代特征,对很多社会民生热点问题进行了直接回应。比如,大数据背景下的个人信息保护,互联网环境下电子合同的订立、履行,从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动应遵循的行为准则等等。“这些话题将继续成为两会审议过程中的热点。”他说。

此外,民法典草案在中国人大网公开征求意见期间,共收到13718位网民提出的114574条意见。王轶说,反馈意见比较集中的方面,也是此次审议的关注点。比如,“总则编草案中的数据、网络虚拟财产、物权编草案中对承包地‘三权分置’问题的进一步回应,合同编草案中与千家万户息息相关的物业服务合同等。”

看点七

外部环境日趋复杂中国将如何应对?

受全球疫情蔓延影响,我国外部环境日趋复杂。世界经济下行,一些西方政客为推卸自身防疫不力责任频频向我“甩锅”,一些西方媒体丑化中国形象,民粹主义、狭隘民族主义思潮升温,逆全球化思潮和贸易保护主义有所抬头。

中央指出,要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时也基于这样的判断,中国未来将采取怎样的对外政策,如何处理国际关系,举世瞩目。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,以团结取代分歧、以理性消除偏见,本着人类命运共同体的理念共克时艰,加强国际合作,破解各种世界性难题和挑战,是我们处理当前国际关系的基本宗旨。

另一方面,“外部环境越是复杂,练好自身内功越显重要”。张占斌表示,“当前我们要稳住阵脚、守好底线,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,做好自己的事情。这也是为全球社会经济稳定作贡献。”

此外,他认为,两会期间,如何维护好我国对外开放大局,进一步宣介稳定的对外政策,继续为构建人类命运共同体提供中国方案,讲好中国故事营造良好国际舆论环境,也将是代表委员热议的话题。(据新华社电)

发展改革委和财政部根据国务院统一安排,分别对年度计划和计划草案、预算报告和预算草案进一步修改,对2020年经济社会发展主要目标、重大政策取向和重要任务举措做了必要调整,对2020年预算安排也做了相应调整。调整综合考虑国际与国内、当前与长远,需要与可能,充分体现了尊重经济社会发展规律和实事求是的原则。

去年底以来,围绕贯彻落实中央经济工作会议精神,各部门都召开了工作会议,很多地方召开了两会,明确了本地区本部门年度工作重点任务。各地区各部门认真贯彻落实党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的部署要求,疫情防控阻击战取得重大战略成果,在常态化疫情防控中经济社会发展运行逐步趋于正常,保持了社会秩序稳定。

李金志介绍,下一步,年度计划和预算经十三届全国人大三次会议审查批准后,将印发各地区各部门贯彻执行,充分发挥宏观导向和增强政策合力作用,在疫情防控常态化前提下,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,维护经济社会发展大局,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

代表委员履职

每年5月,是全国人大代表沈昌健的农忙时节。在环洞庭湖区的湖南临澧县,成熟的油菜籽压弯枝头,正等待收割。2020年全国两会即将召开,沈昌健一边完善建议,一边抓紧安排农活。

沈昌健是一位“农民科学家”,他的老家在临澧县四新岗镇白云村。因为长年吃苦耐劳、潜心研究杂交油菜品种,他和父亲沈克泉被评为“感动中国”2013年度人物。

如今,沈昌健带头种植了60亩试验田和2000亩示范田。这几天,阴雨连绵,沈昌健找来基地的技术负责人祁怀风,交代注意事项:“现在最重要的事,就是抢救油菜籽,天气、人员、机器、运输等因素都要考虑。”

祁怀风看了看手机里的天气预报,说:“老沈,你放心去开两会,17号开始有几个大太阳,肯定全部收上来。”

地里的事情安排妥当了,沈昌健将更多的精力用于完善两会建议。今年,他计划提交6份书面建议,涉及土地流转、农民增收、秸秆焚烧等方面。

从田间地头来,沈昌健的建议带着浓浓的泥土气。在白云村的试验田,沈昌健穿着迷彩劳作服,走在田埂上,打开了话匣子:“现在农村大多是空巢老人、留守儿童,最缺的是人才;很多土地抛荒,会影响粮食生产……”

沈昌健说,根据他的调研,种粮大户和土地承包户之间经常达不成流转协议,导致土地抛荒,或者出现“插花田”。这不利于农业规模化、现代化,也难以吸引热爱农业的年轻人回乡创业。

最近,他已经写好了关于进一步规范农村土地流转的建议。沈昌健说,农村和促进土地流转,还得从消除承包户的后顾之忧、鼓励各地探索多种流转形式、加强土地流转服务和管理体系建设等方面下功夫。

临近两会,沈昌健还在多方听取意见,调整建议。临澧县科协副主席于华说,农村有很多不规则的“钵钵田”,如果不进行土地整理,无法流转和实现机械化,这是一个很重要的问题。沈昌健连连点头,记在笔下。

每到5月收割油菜的季节,农民有焚烧秸秆的习惯。沈昌健在调研中发现,农民焚烧秸秆有其合理性,比如为了增加土地肥力,比如秸秆没地方存放只好烧掉。沈昌健说,不能只告诉农民什么不能做,还要帮他们“想办法、找出路”。为此,他建议进一步推动秸秆的资源化利用。

“我是农民代表,我关注的始终是农村。”采访中,沈昌健反复强调这一点。每年,他要接待数十名反映各种情况的群众,其中大量涉及“三农”问题。虽然没办法一一解决,但他总是会耐心倾听、解答,做好群众和有关部门之间的“桥梁”。

从“油菜地”到“大会堂”,从“农民”到“代表”,沈昌健深感责任重大。长期干农活的沈昌健,皮肤黝黑、臂膀宽厚。他拍着自己的肩膀,对记者说:“我们这里讲‘塌肩膀’,是形容一个人没有担当。作为人大代表,一定要敢于担当,为群众发声。”(据新华社电)

记者手记

“油菜花开的声音”可以很响亮

几年前初识“农民”老沈,他最开心的事是培育出了油菜新品种。后来再“代表”老沈,他最开心的事是建议得到重视,推动了问题解决。

来自湖南省临澧县四新岗镇白云村的全国人大代表沈昌健,是专注于杂交油菜育种的“农民科学家”,一篇《听油菜花打交道的声音》的报道让他远近闻名。以前几乎只跟油菜花打交道的老沈,成为全国人大代表后,在履职过程中接触到了社会经济的方方面面,听到了更多“民声”。

让老沈印象深刻的的事情很多。比如,去年这个时候,一位70岁的老人找上门,胳膊夹着塑料袋包裹的一棵材料,来反映养老保险的问题。去年下半年,老沈在某地调研时,几个农民工围过来,拉着他说:“你是沈代表吧,能不能帮忙要回拖欠的工资?”

“人大代表就是要倾听广大人民群众的心声。”老沈告诉记者,对于这些情况,他会认真听、耐心讲,并和有关方面对接,尽自己所能帮助他们解决合理诉求。同时,这些微小的个体声音,不少融入他提交的两会建议里。

到北京参加两会,作为农民代表的老沈很自豪,因为“三农”工作总是受到格外关注。在人民大会堂,在代表团驻地,不少人见到他会关切地问:“沈代表,你对现在的农村有什么看法?”“你尽管说,我们都想听听。”所以,一有机会,老沈便会积极发言。

去年,他在全国两会上提交了多份建议,都得到了有关部门的书面回复。今年,他又准备了6份建议。老沈说,不是所有建议都能直接解决具体问题,但代表们某方面的建议积少成多,就能对法律政策的完善起到促进作用。

从油菜地里走来的老沈,是众多基层全国人大代表的缩影。他们那些“沾泥土、带露珠”的建议很响亮。(据新华社电)

我是农民代表,始终关注农村

——全国人大代表沈昌健的履职故事

两会视点

全国人大财经委经济室:

全国两会推迟召开但年度计划、预算编制和审查工作有序推进

据新华社电 受新冠肺炎疫情影响,全国两会推迟至5月下旬举行。不少人关心,这是否会影响年度计划和预算相关工作。对此,全国人大财经委员会经济室主任李金志16日表示,十三届全国人大三次会议推迟召开,但年度计划、预算的编制和审查工作没有停止,一直在有序推进。

根据宪法和全国人民代表大会会议事规则有关规定,在每年召开的全国人民代表大会会议上,国务院提出年度计划报告和计划草案、预算报告和预算草案,由各代表团进行审查,并由财政经济委员会在初步审查意见以及各代表团和有关专门委员会的审查意见的基础上,提出计划、预算“审查结果报告”,向代表大会主席团进行报告。

李金志介绍,受国务院委托,自去年四季度起,国家发展改革委和财政部分别牵头起草2020年计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。计划、预算编制工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻