

形成强大震慑力量

——内地权威专家解读香港特别行政区维护国家安全法草案

据新华社电 18日至20日,十三届全国人大常委会第十九次会议对《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法(草案)》进行了审议。多位内地专家接受记者采访时表示,该法律草案兼顾两地差异,方向正确、理念清晰、内容科学,依法构筑起香港特别行政区维护国家安全的强大屏障,必将对消除过去一个时期内香港发生的种种乱象,确保香港长期繁荣稳定、“一国两制”事业行稳致远起到极为正面的作用。

武汉大学副校长、教授周叶中认为,法律草案以宪法、香港基本法和《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》为依据,有力贯彻《决定》相关内容,形成了一套符合《决定》授权要求的维护国家安全的法律制度和执行机制,是《决定》内容的全面展开、充分贯彻和具体落实。

草案共分6章66条,除总则和附则外,分别规定了香港特别行政区维护国家

安全的职责和机构,罪行和处罚,案件管辖、法律适用和程序,中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全机构。周叶中说,这部立法体现了综合性立法的模式,是实体法、程序法和组织法的有机结合,能够有效实现对香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制现实需要的“全覆盖”,有效形成规范合力、加强制度协调、避免制度冲突,以最低的立法成本产生最大的立法效益,能够有效应对复杂严峻的香港形势。

中国人民大学法学院教授、全国人大常委会香港基本法委员会委员韩大元说,相关法律草案起草过程中,通过多种形式听取了各方意见。法律草案文本形成后,有关方面专门就案文征求了香港特区政府和有关人士的意见,本着能吸收尽量吸收的精神,对法律草案文本做了反复修改完善。

他指出,法律草案明确规定香港特区维护国家安全应当尊重和保障人权,依法保护香港特区居民根据基本法和

有关国际公约适用于香港的权利和自由;应当坚持依照法定罪处罚、任何人未经司法机关定罪之前均假定无罪、保障犯罪嫌疑人依法享有的权利等重要法治原则,无疑将更好保障香港居民依法享有的权利和自由。

上海国际问题研究院港澳研究室主任张建认为,研究起草有关法律过程中,注意把握、遵循和体现了坚定制度自信、坚持问题导向、突出责任主体、统筹制度安排、兼顾两地差异等原则,着力处理好本法与国家有关法律、香港特别行政区本地法律的衔接、兼容和互补关系,充分体现中央对“一国两制”的尊重,充分展现中央在维护国家安全上的决心和信心。

在张建看来,草案不仅有宏观的指导性条款,还有非常细致的要求,明确规定香港特别行政区建立健全维护国家安全的相关机构及其职责,对相关案件从立案侦查、检控、审判和刑罚的执行均作出规定,明确相应职责,有助于避免执法过程中出现推诿或法律执行不到位的状

况。法律通过实施后,将对危害国家安全的行为形成震慑,堵塞香港在维护国家安全方面的法律漏洞。

周叶中说,香港维护国家安全立法将大大改善香港特别行政区维护国家安全制度的实施现状,为香港逐渐形成新的、更加稳定的政治生态提供有效保障。这部法律的实施及其强有力的执行机制会大大震慑反中乱港分子,达到有效预防危害国家安全的犯罪行为、有序惩治危害国家安全的犯罪分子、有力遏制外部势力干涉中国内政妄图搞乱香港的目的,有效实现香港长治久安,还香港一片安宁。

韩大元认为,立法在维护国家主权、安全和发展利益的同时,有力保障宪法和基本法赋予香港居民的各项基本权利,切实保障香港社会的法治基础。从国家层面为香港维护国家安全立法,是对“一国两制”制度体系的发展完善。国家安全的底线愈牢,“一国两制”的空间愈大,香港的前景愈美好。

宪制责任,也是全体港人的义务。从草案说明中可见,香港国安法将会是一部有效维护国家安全、全面兼顾“两制”特征、充分保障港人依法享有的各种权利,以及在最大程度上维护香港繁荣与稳定的根本之法。有了这部法律,香港将告别过去在维护国安方面的“无掩鸡笼”状况,香港的长治久安、港人的根本福祉将得到最佳保障。

香港《文汇报》发表社评认为,草案充分考虑香港维护国家安全的现实需要和具体情况,既强调中央根本责任,也突出香港主体责任,统筹了制度安排,兼顾了两地差异。草案内容做到“四个最大程度”,最大程度信任依靠特区、最大程度保障人权、最大程度兼顾普通法特点、最大程度保证法律有效实施。这充分显示香港维护国家安全法兼顾差异,努力达成对“一国两制”的健全完善。同时,中央保留在“特定情形下”实行管辖的必要权力,确保香港国安法不会成为“无牙老虎”,并且通过驻港国安公署和特区国安委,保障香港国安法能切实有效执行。

《星岛日报》社论认为,草案说明除清楚阐述立法目的与原则,也勾画出草案内容梗概,当中特别受注意的,是为执行法律而建立的新机制。对香港而言,这是回归后从未有过的。但正如说明所言,这次立法是要解决香港特区在维护国安方面存在的法律漏洞、制度缺失,面对严峻局面,为了防止更大动乱,实有必要建立一个有效及强力的机制,否则便只会是装腔作势的“无牙老虎”,没法起到御险与维稳的作用。

香港各界及舆论:

国安法草案将有效保障香港长治久安

据新华社电 全国人大常委会法制工作委员会负责人近日向十三届全国人大常委会第十九次会议作关于《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法(草案)》的说明。香港各界人士及舆论认为,草案说明既强调中央根本责任,也突出香港主体责任,充分照顾到香港的高度自治和法律差异,在维护国家安全和保障港人合法权利与自由两方面取得了最佳平衡。相信相关立法完成后,香港的长治久安、港人的根本福祉将得到有效保障。

全国政协副主席梁振英表示,香港维护国家安全法和其他国家同类的法律不一样,这次立法充分照顾到香港的高度自治和法律差异,体现了“一国两制”、“港人治港”、高度自治的生命力。驻港国安公署和国家有关机关在特定情形下对极少数危害国家安全的犯罪案件行使管辖权,这是实事求是的安排。

全国人大常委会委员谭耀宗表示,草案说明反映了中央对香港执法人员的信任。草案列明会最大程度保障人权,并已吸纳普通法的特点和香港各方面的意见,相关立法完成后可为香港社会带来稳定,令“一国两制”顺畅运作。

对于草案说明提到香港特区设立维护国家安全委员会、中央政府指派国家安全事务顾问等内容,香港特区行政会议成员汤家骅表示,涉及国家安全的罪行很多时候都涉及国防、外交,这并非香港自治范围内的事务。中央政府指派的国家安全事务顾问会在国防和外交方面提供重要的资料和意见。对于由特区行政长官指定法官负责处理危害国家安全犯罪案件,他认为,这不会冲击香港现有法律制度。

香港特区立法会前主席范徐丽泰认为,草案说明符合“一国两制”的初心,最大程度信任特区政府和司法机关,兼顾普通法特点,保障了人权。相信相关立法完成后,能有效打击“黑暴”势力,让香港市民安居乐业,经济发展重回正轨。

全国港澳研究会副会长刘兆佳表示,过去一年多的动乱已充分说明,特区在维护国家安全上的经验、能力、法律制度和执行机制都非常欠缺。因此,驻港国安公署将指导和监督特区政府落实维护国家安全的责任,将和特区政府保持密切沟通,共同应对在香港出现的国家安全威胁。他指出,特区行政长官指定法官负责处理危害国家安全犯罪案

件,能确保相关法官了解国家安全问题,有助于相关法律能有效执行。

香港特区政府警务处前处长邓竟成表示,中央让香港警方设立维护国家安全的部门,而非另设独立机构负责执法工作,体现了中央高度信任香港警方的执法力量。维护国家安全将是香港警队未来的重要任务。

香港法学交流基金会副主席傅健慈认为,草案说明清晰、规范,体现了香港法律的标准和原则。拟成立的香港特区维护国家安全委员会主要由特区政府官员组成,体现了国家对香港的信任。特区行政长官指定法官负责处理危害国家安全犯罪案件,彰显了“一国两制”下香港的独立司法权。

《大公报》21日发表社评认为,只要认真阅读草案说明,以及比对世界各地的做法,应当会发现草案既是最大程度信任和依靠特区、保障人权,亦是最大程度上兼顾了普通法特点以及保证了法律的有效实施。香港维护国家安全法在维护国家安全以及保障港人权利两方面取得了最佳平衡。港人过往的种种忧虑,大可一扫而光。

社评指出,维护国家安全是特区的

中央军委办公厅印发《军队领导干部经济责任审计规定》

据新华社电 经中央军委批准,中央军委办公厅日前印发《军队领导干部经济责任审计规定》(以下简称《规定》),自2020年7月1日起施行。

《规定》深入贯彻习近平强军思想,贯彻落实习主席关于严格领导干部管理监督、加强审计工作的重要指示,重点从工作指导、范围内容、方式方法、结果运用等方面,对经济责任审计工作进行统筹设计,对现行经济责任审计制度进行重构,对于推动落实全面从严治军要求,健全权力运行制约和监督体系,促进领导干部忠诚、干净、担当,具有重要意义。

《规定》坚持审计监督无禁区、无盲点、无例外,明确解放军和武警部队担任领导职务、负有经济责任的党员领导干部全部纳入审计对象范围,一年内离任或者离任不满一年的军级以上领导干部应当安排审计。聚焦经济责任、聚力备战打仗,要求紧贴领导干部岗位职责和经济行为,突出对领导干部在军事经济活动中贯彻决策指示、组织重大决策、完成事业任务、解决矛盾问题等情况的审计。鼓励探索创新、支持担当作为,强调按照“三个区分开来”的要求,对领导干部履行经济责任情况作出客观、公正、准确的评价,保护领导干部干事创业的积极性、主动性、创造性。坚持标本兼治、重在治本,对问题整改、移送处理、审计约谈、情况通报等作出规范,提出审计结果应当作为干部考核、任免和奖惩的重要依据,审计建议应当作为有关单位党委决策和制定政策制度的重要参考。

沙漠花海

游客在宁夏艾伊薰衣草生态基地的马鞭草花海中自拍(6月20日摄)。

夏至时节,在地处毛乌素沙地边缘的宁夏银川市艾伊薰衣草生态基地,数千亩马鞭草绽放飘香。该基地通过改良荒漠土地,种植薰衣草、马鞭草、九叶菊等花卉以及樟子松、新疆树木等20余种树木,昔日的荒漠变身花海绿洲,走出一条生态治理、沙漠旅游和花卉产业为一体的生态发展之路。 新华社记者 王鹏 摄



随收随播抢农时

6月21日,河北省河间市景和镇丰尔庄村农民将肥料投入播种机。

时下,河北省各地农民抓住有利时机,在抢收小麦的同时播种玉米,确保不误农时。

新华社记者 朱旭东 摄

决战决胜脱贫攻坚

“现在种洋芋可不用犯愁了。”40多岁的胡国柱是内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔右翼前旗望爱村的种地大户,说起种地,他滔滔不绝地讲起了自己的种地经历。

6年前,胡国柱从邻近的旗县来到望爱村,通过土地流转租下600亩旱田,种起了马铃薯。

乌兰察布市气候凉爽、土地贫瘠,生态环境脆弱,粮食产量低而不稳,深度贫困人口一度占内蒙古的46.2%。而独特的气候和土壤条件却成就了业界公认的马铃薯产业黄金带,目前,乌兰察布市每年鲜薯总产量约450万吨,被誉为“中国薯都”。

6月中旬,记者一行从北京出发,乘坐1个多小时高铁到达乌兰察布市后,转乘汽车前往望爱村。刚下国道,起伏的山丘上,漫山遍野的马铃薯嫩芽随风摇曳,黑色滴灌管道四通八达。

记者见到胡国柱时,皮肤黝黑的他正在地头的简易房前收拾大型农用机械。

“农民种地原来没什么保障,丰收了没销路,不丰收没产量,咋种都是亏。”胡国柱回忆当初,感慨万分,“如果没有来自北京的帮扶,我怕是早就出去打工了。”

近年来,随着京蒙对口帮扶的不断深入,如何让贫困群众稳定脱贫成为来自北京对口帮扶干部的首要工作。2016年,在北京挂职干部的大力引荐下,来自北京的凯达恒业农业技术开发有限公司落户乌兰察布市京蒙合作产业园,围绕马铃薯做起了文章。

在园区内的凯达公司,记者看到300多米长的生产线上,智能化、自动化装备琳琅满目,一排排低温油浴设备上还贴有各村的名字。

北京市挂职干部、察哈尔右翼前旗副旗长卫卫童说,2019年北京市投入京蒙帮扶资金2960万元购买油浴设备作为30个当地贫困村的资产托管,每年分红300多万元用于贫困村集体经济。一手“扶”住了当地的龙头企业,一手“托”起了当地最困难的贫困户。

早在2013年,京蒙合作产业园就已获批成立,目前已成为承接非首都功能疏解和京津冀产业转移示范园区,2019年工业总产值163亿元,共181家企业落地生根。

“从首都来到‘薯都’,两地资源优势实现互补。”内蒙古薯都凯达公司副总经理王平说,目前凯达一期薯条加工厂已投产运营,去年收购马铃薯7万吨,截至去年底共带动建档立卡贫困户4343人。

从前的“土蛋蛋”变成了如今的“金蛋蛋”。“现在手里有了凯达的大订单,舍得浇水、舍得除草、舍得花钱。”胡国柱说,今年他与凯达公司签订一级种薯培育基地订单,以每斤0.75元保护价收购,公司还派技术人员下地指导。“播种、浇水、施肥全部上了机械,种地比以前精细多了。”

望爱村党支部书记孟泽说,像胡国柱这样的种植大户,不仅带来了土地租金收益,更能促进贫困户就业,村民在本地打工每天能赚150元左右。

“切洋芋块一天100块,今年光切洋芋块就赚了3600块。”村民段秀珍给记者算了她家的账单。虽然脱贫了,但是65岁的段秀珍已经干不了重体力活。“原来穷得没办法、没本事,才在家种地,如今在家种洋芋都发了财。”

“产业帮扶重在因地制宜。”北京市挂职干部、乌兰察布市副市长郑晓博说,产业扶贫一端连着市场、一端连着贫困户,如何实现优势互补、双方共赢,关键在于让引进来的企业能落地、能发展、能带动。

2019年,乌兰察布市曾经的8个国家级贫困旗县共引导35家北京企业落地,落实投资额8.77亿元;双方共建产业园区11个,截至去年入园企业184家,落实投资4.96亿元。

有订单、有劳力、有技术……有了全方位的保障后,今年胡国柱一口气购入土豆播种机、收割机、拖拉机等6台新型农用机械。“以前都是没本事的人才留在村里种地,现在咱种地都是‘挺着腰杆’种!” (新华社呼和浩特6月21日电)



石斛花开引客来

6月21日,游客在贵州省锦屏县三江镇菜园村铁皮石斛种植基地参观。

当日,2020年贵州省石斛产业推进大会暨锦屏石斛花节在贵州锦屏县举行,来自各地的嘉宾和游客走进锦屏万亩铁皮石斛种植基地观赏石斛花,探讨石斛产业发展。

2019年以来,锦屏县利用当地森林覆盖率高、日照时间长等优势,采取“龙头企业+国有实体公司+合作社+农户”的运营模式,大力发展铁皮石斛产业,探索出杉木、松树、梨树等贴树种植模式。目前,锦屏县铁皮石斛种植已有11000余亩,铁皮石斛产业成了当地农民增收的重要产业之一。 新华社记者 杨文斌 摄