



龙海城区鸟瞰 龙闻 摄

统筹规划空间布局 壮大中心城市本体

——漳州市部分行政区划调整政策解读

日前,国务院和省政府正式批复同意对漳州市部分行政区划进行调整;同意撤销县级龙海市,设立漳州市龙海区,以原龙海市的行政区域为龙海区的行政区域,龙海区人民政府驻石码街道大埕路28号;同意撤销长泰县,设立漳州市长泰区,以原长泰县的行政区域为长泰区的行政区域,长泰区人民政府驻武安镇解放路84号。

这次行政区划调整,使漳州市形成了“一城四区”的区域发展格局。这是漳州市发展的一个里程碑,也是新时期漳州市提高中心城区资源环境承载能力、实现扩容提质的重要举措。通过这次行政区划调整,漳州市形成了通江达海的空间格局,为推进厦漳泉都市区同城化发展和漳州市人口产业优化重组奠定了坚实的基础,为优化福建省行政区划格局提供了有力的支撑。

为了便于各级党政机关、各企事业单位和广大社会公众更好地了解这次行政区划调整的有关事项,市区划办现作如下解读:

一、此次行政区划调整的背景和过程

漳州市自设立地级市后,中心城区在1996年进行了一次扩容,将部分乡镇从龙海市析出设立龙文区,辖区由1个增至2个,总面积增加到389平方公里。经过近25年的发展,漳州市中心城区初步实现了“中心东移、跨江南扩、面海拓展”的战略意图,毗邻的龙海市、长泰县也依托区位优势发展迅速,与中心城区呈现组团连绵发展的态势。

但是随着发展的加快推进,漳州市中心城区面积长期没有变化,发展空间不足、辐射带动能力较弱、综合承载能力和资源优化配置能力相对较低等问题日益凸显,与协调发展、超越发展、高质量发展的要求明显不符,并且由于行政区划设置上龙海市、长泰县仍为县级体制,阻隔了中心城区向东、向北拓展,限制了港口、腹地资源的有效整合,使得漳州市难以实现从滨江城市向滨海城市发展转变,也使得闽西南协同发展、厦门湾一体发展、漳州市“大抓工业、抓大工业”发展战略的实现受到了一定影响。同时由于行政管理体制不顺,龙海、长泰与中心城区公共服务和基础设施一体化也受到了极大制约,难以发挥厦漳泉都市圈“桥头堡”作用。因此,当前漳州迫切需要调整行政区划,将龙海和长泰融入中心城区范围,通过在更高层次统筹规划城市空间布局,加快厦漳泉都市圈基础设施快捷联通,推动产业发展壮大和升级,实现从滨江城市向滨海城市发展,提升沿海城市高质量建设品质。

漳州市的行政区划调整谋划已久,历时十多年准备酝酿。自正式启动以来,漳州市委市政府高度重视,稳妥审慎、依法依规、从严把握行政区划调整全过程。在上级有关部门的指导下,深入开展调研,坚持实事求是、兼顾历史、立足当前、着眼

长远、统筹谋划,多次邀请中科院地理科学与资源研究所专家团队进行充分的分析论证,经过反复修改、完善,形成了行政区划调整工作方案。同时,对本次行政区划调整的潜在风险进行周密排查,多次组织国家、省级层面专家团队对风险进行专题调研论证,综合分析研判,并通过会议座谈、个别访谈、无记名问卷调查等方式,广泛征求了社会各界及人大代表、政协委员、离退休老干部等意见,有关专家均认为漳州市的行政区划调整条件成熟,调整方案合理,社会各界对行政区划调整期盼已久,呼声很高。在此基础上,漳州市严格按照有关程序要求,有力有序推进行政区划调整工作。

二、此次行政区划调整的重大意义

一是有利于壮大中心城市本体,提升中心城区承载能力和辐射带动能力。漳州中心城区位于内陆,规模小、体量小、辐射带动能力不足,难以适应高质量发展的需求。龙海市、长泰县均毗邻漳州市主城区,撤县(市)设区后,将有效破解当前中心城区生活空间受制、发展潜力不足的瓶颈,市辖区面积扩展为2417平方公里,城市发展空间明显拓展、体量明显扩大,人口、经济综合承载力明显提升,中心城区的集聚辐射效应将得到有效发挥,城市发展内生动力将进一步增强。

二是有利于优化配置资源要素,提高区域发展整体效能。龙海市、长泰县分别具有得天独厚的港口优势和生态优势、极具潜力的先进制造业基础条件和发达工业发展空间,是漳州市发展格局重要支撑点、生态一体化保护的根本切入点。将龙海、长泰融入中心城区,能够最大限度地整合区域资源,协同推进龙海沿海城镇发展带和长泰山区绿色发展带建设,形成山海联动、陆海统筹、优势互补的城市发展新格局。

三是有利于融入闽西南协同发展区,培育厦漳泉现代化都市圈发展新优势。龙海、长泰分别处在厦漳同城化先行示范区和厦漳泉三市的核心节点,与厦门、泉州在居住、就业、旅游等社会事业和基本公共服务领域联系紧密。把龙海、长泰纳入漳州中心城区范围,将进一步完善龙海、长泰公共服务和基础设施建设,在更高层次上加强与厦门泉州的互动合作,有效加快同城化发展步伐,助力厦漳泉都市圈构建多中心、网络型的空间结构,共同打造参与国际合作与竞争的核心引擎。

四是有利于发挥“海上丝绸之路”源头优势,打造“21世纪海上丝绸之路”建设典范。龙海月港、长泰东溪自古就是“海上丝绸之路”源头,在“海上丝绸之路”中占有极其重要的历史地位。打通龙海、长泰与漳州中心城区的行政壁垒,将加快促进漳州中心城区形成通江达海的空间格局,完善和畅通海上通道和临港复合交通体系,强化海上贸易与陆地贸易间的衔接功

能,发挥漳州“海上丝绸之路”节点优势,更好地融入以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

五是有利于更好发挥对台合作交流平台作用,推动漳台广泛融合发展。漳台两地语同音、文同源、人同根,具有地缘相近、血缘相亲、文脉相承的独特优势,许多台湾裔要籍龙海、长泰。龙海、长泰台企总数占到全市四分之一以上。区划调整后,有利于发挥漳州独特对台优势,打造海峡两岸产业融合示范区,更好地服务在漳台胞台企,促进拓展中心城区发展范围,为工业发展腾出宝贵的空间。漳州中心城区将形成通江达海、江城互动、优势互补的组团型城市空间格局,实现从沿江城市向沿海城市拓展的重大空间战略转型。

三、此次行政区划调整释放的政策红利

一是实现城区空间扩大化,区域优势更加凸显。龙海、长泰融入漳州中心城区,共享土地供应政策,将进一步优化增量、盘活存量,提高土地利用的效率,壮大中心城市体量,有效拓展中心城区发展范围,为工业发展腾出宝贵的空间。漳州中心城区将形成通江达海、江城互动、优势互补的组团型城市空间格局,实现从沿江城市向沿海城市拓展的重大空间战略转型。

二是实现国土规划一体化,功能布局更加合理。龙海、长泰国土空间规划由市自然资源部门统一编制,“三条红线”以及功能分区一体规划,实行一张蓝图、无缝衔接,将进一步优化空间布局、功能布局和产业布局,有助于国土空间统一管控、生态环境综合保护和产业结构转型升级,实现产城融合、同城发展。

三是实现交通发展同城化,百姓出行更加便捷。龙海和长泰的路网、轨道交通与中心城区实现更高层次的互联互通,道路等级标准进一步提高,交通设施和市政基础设施进一步完善,对外交通辐射能力显著增强,城市品质和运行效率明显提升。步城、龙文公交营运公司和市民出行享受的优惠政策(如免费公交线路)将延伸至龙海、长泰,市民生活出行将更加便利。

四是实现公共服务均等化,民生保障更加优质。龙海和长泰的教育、卫生健康、城乡居民医保、社保等与中心城区统一规划、统一管理,保障性住房、就业、公共文化等政策落实更加到位,各项社会保障标准和福利待遇稳步提升,民生保障网进一步织牢织密,广大干部群众幸福感、获得感、安全感将明显增强。

五是实现资源要素集聚化,经济发展更加高效。中心城区的建设标准、品牌效应将延伸到长泰、龙海,资源要素进一步集聚,特色禀赋进一步凸显,将整合优势资源建设海峡两岸融合发展示范区,精准释放入境新政策“红利”,吸引更多港澳台同胞和外籍人才来漳创新创业、安家落户,为漳州引智纳才和招商引资工作提供一个更大的中心城市区域发展平台,有力推动经济社会高质量发展。

党的十八大以来,党中央高度重视优化行政区划设置工作,对于提高中心城市和城市群的综合承载能力做出战略部署,行政区划调整已经成为提升国家治理能力的重要手段。近日,漳州市行政区划调整方案获得国务院批复,实现了龙海市、长泰县撤县(市)设区,这无疑将加快漳州市中心城区建设步伐,支撑厦漳泉城市群的转型跨越发展。从现实来看,此次行政区划调整意义重大,成效显著,具体体现在以下5个方面:

一是此次漳州行政区划调整,加快了融入“一带一路”建设的步伐。漳州市自古以来就是商贸交流活跃的沿海地区,与台湾、东南亚国家和地区历史渊源深厚,交流密切,是福建省融入“海上丝绸之路”建设的战略支点,区位优势显著。闽南地区始终是我国航海业最发达的地区和我国海外交通贸易最重要的地区之一,漳州月港是历史上“海上丝绸之路”的重要始发港,是明代中期中国唯一合法的民间贸易港口,是当时中国东南沿海对外交通贸易中心。实施此次漳州市行政区划调整,是漳州参与“21世纪海上丝绸之路”核心区建设必然要求,有利于强化厦漳两地联系,以此为契机建成以漳州为腹地、厦门为窗口的海丝经济起步区,加强“一带一路”沿线各地的经济文化交流,对于闽西南地区的经贸、旅游、产业发展将会产生显著的推动作用。

二是此次漳州行政区划调整,做大了对台交流平台。习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调,两岸要应通尽通,努力把福建建成台胞台企登陆的第一家园。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中,明确提出支持福建探索海峡两岸融合发展的新路。漳州是福建对台合作的“桥头堡”,与台湾隔海相望,是台胞的主要祖籍地、台湾文化的重要发祥地之一,台湾现有2300万人口中,祖籍漳州的就将近1000万人,在大陆投资的台商中有70%以上祖籍漳州。漳州是全国引进台资最早的地区之一,台资在全国地级市中仅次于东莞、苏州居第三位。实施龙海市、长泰县撤县(市)设区,是支持漳州市打造对台“第一家园”的重要举措,有利于发挥漳州独特的对台优势,更好地服务在漳台胞和台资企业;有利于率先形成海峡两岸融合发展的漳州模式和示范区建设,推进漳台产业融合、文化融合、生活融合,实现漳台全面对接联动发展;有利于让近半数台胞更深切地感受到祖地的跨越式发展,增强台胞对漳州市的情感认同。

三是此次漳州行政区划调整,拉开了城市发展总体框架。按照新一轮漳州市国土空间规划的总体部署,围绕“田园都市、生态之城”的发展定位,将漳州市定位为“生态城市、工贸城市、滨海城市”,但长期以来,漳州市的中心城区局限在芗城区和龙文区的狭小空间范围内,是全国唯一的中心城区不靠海的沿海城市。通过此次行政区划调整,将龙海市和长泰县撤县(市)设区,就可以充分利用和发挥海洋、岸线和港口优势,整合资源要素,搭建发展平台,加强人口、产业和城镇向滨海地区的聚集,形成通江

实现漳州扩容提质 通江达海重新起航

中国科学院地理科学与资源研究所 王开泳 研究员

达海、跨江发展的新格局。融合龙海、长泰对接厦门先锋优势,东融南进、联厦出海,将漳州市建设成为以港口经济为依托的环湾面海的滨海现代化大都市,无疑将大大带动闽西南协同发展区经济社会快速发展。

四是此次漳州行政区划调整,加快融入厦漳泉都市区的步伐。《闽西南协同发展区发展规划》提出以厦漳泉同城化为引擎,构建以厦漳泉都市区为主体、厦漳泉同城化区域为突破口的“一核三湾两带两轴”发展格局。自2003年以来,厦漳泉城市联盟在区域规划、交通规划、海洋规划管理、水资源保护治理、区域旅游协作等方面的合作取得了初步成效。铁路、高速公路、普通公路连通成网,海空港分工合作明显,初步形成厦漳泉中心城区“一小时交通圈”;居民跨市居住、就业、旅游、消费频繁,文化体育、教育科技、医疗卫生等社会事业和基本公共服务合作领域不断拓展。与厦门、泉州相比,漳州中心城区发展规模小、带动能力弱等问题相对突出。因此,把龙海和长泰纳入中心城区范围,实现了厦漳泉三个城市的中心城区全部以市辖区相连接,有利于在更高层次统筹规划城市空间布局,加快厦漳泉都市区基础设施快捷联通,为以厦漳同城为核心的功能协同体系奠定了良好基础。

五是此次漳州行政区划调整,推动了漳州的优势互补与分工协作。漳州是厦门湾经济发展的重要城市,但漳州现有的两个市辖区均位于内陆,与海西经济区其他沿海城市相比,漳州是唯一中心城区没有临海的城市,与漳州沿海城市的战略地位不匹配。从城市发展空间来看,漳州市域行政范围大,中心城区规模小,为了解决“小马拉大车”的问题,推进龙海、长泰设区成为区域发展的必然,有利于市域范围内城镇、产业、交通、生态环境保护及空间资源的统筹协调发展,充分发挥中心城区的集聚、辐射、带动作用,提升区域整体竞争能力。将龙海市、长泰县撤县(市)改区后,漳州市市辖区面积从398平方公里扩展为2417平方公里,中心城区规划范围面积将从686平方公里同步扩展至2609.8平方公里,极大地优化和拓展了空间布局、功能布局和产业布局,为工业发展腾出宝贵的空间,推动产业结构转型升级,推进闽西南地区尽快形成优势互补、高质量发展的区域经济发展格局。

漳州市的行政区划调整酝酿已久,历时十多年,是连续几届漳州市委、市人大、市政府、市政协和社会各界的期盼,如今终于梦想成真。“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”!我们相信,此次行政区划调整将为漳州市的跨越式发展注入新的活力,为漳州市的人口和产业重组带来新动力,不断提升区域竞争力和一体化发展水平,在海峡两岸融合发展、闽西南协同发展区建设和厦漳泉同城化发展大潮中发挥越来越重要的作用。也相信漳州市会紧紧抓住行政区划调整带来的新机遇,乘风破浪,扬帆起航,弘扬新时代的“五种精神”,不忘初心、砥砺前行,擘画漳州市未来发展总体蓝图,谱写新时代漳州发展的华丽篇章。



长泰城区鸟瞰 张武盛 摄