

权威发布

主流媒体 权威信息 贴近大众 服务民生



我市出台《漳州市工程建设领域整治实施方案》

对恶意竞标、强揽工程说“不”

◎本报记者 蔡柳楠

记者获悉,针对工程建设领域设计、监理、施工、工程总承包招标过程中存在的突出问题,日前我市出台《漳州市工程建设领域整治实施方案》(以下简称《方案》),从整治目标、重点、措施和时间安排等方面提出具体实施细则,明确到2022年6月,我市工程建设领域恶意竞标、强揽工程等违法活动得到有效遏制,招投标乱象和突出问题得到整治,招投标监管制度进一步健全完善,为建筑业高质量发展营造良好市场秩序。

科技排查

智慧大数据揪出隐形“掮客”

根据《方案》,我市将重点整治投标人串通投标、以行贿的手段谋取中标、挂靠或借用资质投标等恶意竞标行为,以及投标人胁迫其他潜在投标人放弃投标或胁迫中标人放弃中标、转让中标项目等强揽工程行为。

为确保本次专项整治有序高效,我市充分利用招投标大数据和智慧就业大数据平台分析成果,对行业违法违规行为进行集中整治。其中,漳州各地住房城乡建设主管部门将充分应用漳州工程领域招投标在线监管平台(下称“省招投标监管平台”)的招投标大数据分析成果,重点排查存在疑似违规点的招标项目,加强对涉及技术文件评分的招标项目监管,深入分析异常评分信息,深挖彻查招标人、评标专家、投标人、投标“掮客”隐形联系,打击以行贿的手段谋取中标。同时,充分运用电子投标文件软硬件信息雷同查处机制,延伸设计、监理领域招标监管工作触角,坚决打击投标人串通投标行为,对超过行政处罚追溯期的违法行为查清违法事实,并采用约谈、曝光等方式实施惩戒。

通过福建省劳动监测预警和智慧就业大数据平台(下称“省实名制平台”)分析,我市还将聚焦项目管理人员不到岗履职等问题,严格依照《住房城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知》,查处挂靠、转包行为,加大对非独立立项的部分分项工程单独发包涉嫌肢解发包行为的查处力度。

重点监管

落实建筑市场主体“黑名单”制度

根据《方案》,自今年11月起,各地住房城乡建设主管部门将按照属地管辖原则,把辖区内近两年内因故意竞标、强揽工程以及投标弄虚作假等违法行为被行政处罚的市场主体,或近两年内发现上述行为但已超过行政处罚追溯期的市场主体,列为招投标重点监管对象并在省招投标监管平台登记、公开。招投标重点监管对象的管理期限为1年。招标人可以在招标文件中要求被列为招投标重点监管对象的投标人提交现金形式的投标保证金,评标委员会予以重点评审。

各地住房城乡建设主管部门还将结合省发改委等十部门印发《福建省招标投标领域优化营商环境长效机制建设工作方案》要求,梳理工程招投标突出问题,精准研判招标投标领域出现的新动向、新情况,堵塞监管漏洞、巩固整治成果,并积极贯彻落实建筑市场各方主体信用综合评价和建筑市场主体“黑名单”制度,推行市场主体诚信承诺函制,引导市场主体规范经营管理活动,构建“守信激励、失信惩戒”市场机制,自觉维护招投标市场秩序。

畅通举报

探索推行招标“评定分离”

《方案》着力畅通渠道,公布投诉举报电话0596-2944277和邮箱1994614719@qq.com,鼓励群众积极参与此次专项整治行动。值得注意的是,群众提供线索时,原则上应当提供初步证明违法事实的证据材料,以便监管部门调查核实。招标投标关系人在招标投标活动中发现恶意竞标行为的,可以通过省招投标监管平台依法提出投诉并提供相关证据材料,各地住房城乡建设主管部门应当依法受理。对群众反映的小规模工程承包中存在的“个别企业中标率异常”“假邀请”“假比选”,指定评标专家等问题,应及时分析研判,发现公务人员违法违纪线索的,及时移交

同级纪检监察部门。

在建立差异化监管机制的同时,我市还将创新完善招投标制度,落实招标人首要责任,探索推行“评定分离”政策,进一步优化建筑设计评标专家专业分类,支持开展异地远程评标,加大招投标活动信息公开力度,探索设立资深评标专家名单并行评标委员会评标结果公开,接受社会公众监督。

各地住房城乡建设主管部门还将健全与乡镇(街道)协调沟通机制,对未纳入省工程项目监管系统的项目,尤其是施工许可限额以下工程,推行建设施工双向评价机制,按照职责分工加强项目管理

我省首次利用

法国开发署4000万欧元贷款

据省财政厅消息,近日,省政府与财政部签署转贷协议,利用法国开发署贷款建设宁德市自然与文化遗产保护和合理利用示范工程,转贷金额4000万欧元,折合人民币约3.12亿元。这是我省首次利用法国开发署贷款。

项目贷款具体用于宁德市屏南县生态修复和城区公共空间网络构建、乡村生态环境保护,以及自然空间可达性提升与生态旅游发展等。项目的实施将在应对气候变化、保护生态环境和推动城市可持续发展方面产生显著效益。(据《福建日报》)

福州海关在全国首创

通关全流程可视化服务

近日,福州海关推出优化营商环境促进跨境贸易便利化措施“3.0版”,从深化企业监管创新、提升服务企业效能、优化货物监管模式、落实行政审批改革等4个方面,研究推出18项举措,其中监管制度创新和科技创新占8项。

作为“3.0版”的亮点之一,福州海关向企业推出“通关掌上查”服务。企业可通过福州海关通关预约平台的

“通关掌上查”模块,随时随地查询报关单流转的18个环节状况,包括缴税提示、转关单核销、货物运抵、事中查验、目的地查验、放行等通关全流程。系统还提供主动推送服务,支持单票查询或批量报表查询,每10分钟自动更新,满足企业多样化需求。该系统已在马尾海关试点运行,企业反响良好,后续将在全关区推广应用。

据悉,通关全流程可视化服务已入选福建省自贸试验区第18批创新举措,被评估为全国首创。(据《福州日报》)

我省首个影视外景拍摄基地落地松溪

近日,松溪影视外景拍摄基地揭牌仪式在梅口埠举行。省电影局相关负责人表示,该基地是全省第一个挂牌成立的外景拍摄基地,对于优化我省影视产业基地整体布局具有重要意义。

梅口埠始建于宋代,是松溪湛卢文化中古渡文化的代表。古朴沧桑的旧宅牌楼、清幽静谧的鹅卵石巷道、悠然而立的古樟树林皆可取景,先后被评为“省级摄影目的地”“省级影视外景拍摄基地”。近年来,梅口埠成功吸引了《再见,十七岁》剧组和《大地之歌》采风团前来拍摄、采风,进一步提升松溪文化旅游知名度。(据《福建日报》)

平和:

群众居家“点单” 干部代办“跑腿”

本报讯(林泽霖 林芳芳)“才两天时间,我孙子的医保卡就帮我们办好了,真是太感谢你们了。”近日,平和县坂仔镇和平村的林标明接过村级代办员帮他孙子林铂涵代办的医保卡,感激之情溢于言表。

林铂涵今年5岁,由于父母常年在外省打工,一直都是爷爷奶奶在照顾。因为奶奶身体不好,时常住院,所以林铂涵的医保卡一直都没有时间去办理。和平村村级代办员林振文通过摸底了解到这一情况,就主动上门到3公里外山上的大圳头组林标明家,收集办理医保卡需要的相关材料,两天后,林标明就收到了孙子的医保卡。

当天,在犁壁斗组,和平村另一名村级代办员张色良拿着两张刚办好的老人优待证,交到一对老夫妻林投丁、林秀香

的手里,老夫妻拿着老人优待证,十分激动,“我们刚好准备去厦门旅游,有了这张老人优待证,坐车方便多了,到景区玩也有优惠,你们真是太及时了。”

“我们和平村共有5名村干部,每名村干部都是代办员,每名代办员都包村到组。”林振文说,村级代办员平时主要用微信群通知、收集村民的待办事项,主要业务包括为村民代办老人优待证和医保卡、新农合新农保缴费、残疾证代办等,代办完之后及时通知村民来领取,或者为不方便村民服务到家。

据悉,近年来,坂仔镇积极探索村级代办员制度,全镇共设立了15个村级便民服务代办点,通过发挥村级代办员的作用,主动为群众“跑腿”,为有需求的群众提供代办业务,有效打通了乡镇便民服务的最后一公里。

(上接第一版)

(四)优化绿色低碳发展区域布局。持续优化重大基础设施,重大生产力和公共资源布局,构建有利于碳达峰、碳中和的国土空间开发保护新格局。在京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施中,强化绿色低碳发展导向和任务要求。

(五)加快形成绿色生产生活方式。大力推动节能减排,全面推进清洁生产,加快发展循环经济,加强资源综合利用,不断提升绿色低碳发展水平。扩大绿色低碳产品供给和消费,倡导绿色低碳生活方式。把绿色低碳发展纳入国民教育体系。开展绿色低碳社会行动示范创建,凝聚全社会共识,加快形成全民参与的良好格局。

四、深度调整产业结构

(六)推动产业结构优化升级。加快推进农业绿色发展,促进农业固碳增效。制定能源、钢铁、有色金属、石化工业、建材、交通、建筑等行业和领域碳达峰实施方案。以节能降碳为导向,修订产业结构调整指导目录。开展钢铁、煤炭去产能“回头看”,巩固去产能成果。加快推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型。开展碳达峰试点园区建设。加快商贸流通、信息服务等绿色转型,提升服务业绿色低碳水平。

(七)坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。新建、扩建钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝等高耗能高排放项目严格落实产能等量或减量置换,出台煤电、石化、煤化工等产能控制政策。未纳入国家有关领域产业规划的一律不得新建改扩建炼油和新建乙烯、对二甲苯、煤制烯烃项目。合理控制煤制油气产能规模。提升高耗能高排放项目能耗准入标准。加强产能过剩分析和窗口指导。

(八)大力发展绿色低碳产业。加快发展新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业。建设绿色制造体系。推动互联网、大数据、人工智能、第五代移动通信(5G)等新兴技术与绿色低碳产业深度融合。

五、加快构建清洁低碳安全高效能源体系

(九)强化能源消费强度和总量双控。坚持节能优先的能源发展战略,严格控制能耗和二氧化碳排放强度,合理控制能源消费总量,统筹建立二氧化碳排放总量控制制度。做好产业布局、结构调整、能效审查与能耗双控的衔接,对能耗强度下降目标完成形势严峻的地区实行项目缓建限批、能耗等量或减量替代。强化节能目标分析预警,严格责任落实和评价考核。加强甲烷等非二氧化碳温室气体管控。

(十)大幅提升能源利用效率。把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域,持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,提升数据中心、新型通信等信息化基础设施能效水平。健全能源管理体系,强化重点用能单位节能管理和目标责任。瞄准国际先进水平,加快实施节能降碳改造升级,打造能效“领跑者”。

(十一)严格控制化石能源消费。加快煤炭

减量步伐,“十四五”时期严控煤炭消费增长,“十五五”时期逐步减少。石油消费“十五五”时期进入峰值平台期。统筹煤电发展和保供调峰,严控煤电装机规模,加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造。逐步减少直至禁止煤炭散烧。加快推进页岩气、煤层气、致密油气等非常规油气资源规模化开发。强化风险管控,确保能源安全稳定供应和平稳过渡。

(十二)积极发展非化石能源。实施可再生能源替代行动,大力发展风能、太阳能、生物质能、海洋能、地热能等,不断提高非化石能源消费比重。坚持集中式与分布式并举,优先推动风能、太阳能就近开发利用。因地制宜开发水能。积极安全有序发展核电。合理利用生物质能。加快推进抽水蓄能和新型储能规模化应用。统筹推进氢能“制储输用”全链条发展。构建以新能源为主体的新型电力系统,提高电网对高比例可再生能源的消纳和调控能力。

(十三)深化能源体制机制改革。全面推进电力市场化改革,加快培育发展配售电环节独立市场主体,完善中长期市场、现货市场和辅助服务市场衔接机制,扩大市场化交易规模。推进电网体制改革,明确以消纳可再生能源为主的增量配电网、微电网和分布式电源的市场主体地位。加快形成以储能和调峰能力为基础支撑的新增电力装机发展机制。完善电力等能源品种价格市场化形成机制。从有利于节能的角度深化电价改革,理顺输配电价结构,全面放开竞争性环节电价。推进煤炭、油气等市场化改革,加快完善能源统一市场。

六、加快推进低碳交通运输体系建设

(十四)优化交通运输结构。加快建设综合立体交通网,大力发展多式联运,提高铁路、水路在综合运输中的承运比重,持续降低运输能耗和二氧化碳排放强度。优化客运组织,引导客运企业规模化、集约化经营。加快发展绿色物流,整合运输资源,提高利用效率。

(十五)推广节能低碳型交通工具。加快发展新能源和清洁能源车船,推广智能交通,推进铁路电气化改造,推动加氢站建设,促进船舶靠港使用岸电常态化。加快构建便利高效、适度超前的充换电网络体系。提高燃油车船能效标准,健全交通运输装备能效标识制度,加快淘汰高耗能高排放老旧车船。

(十六)积极引导低碳出行。加快城市轨道交通、公交专用道、快速公交系统等大容量公共交通基础设施建设,加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。综合运用法律、经济、技术、行政等多种手段,加大城市交通拥堵治理力度。

七、提升城乡建设绿色低碳发展质量

(十七)推进城乡建设和管理模式低碳转型。在城乡规划建设管理各环节全面落实绿色低碳要求。推动城市组团式发展,建设城市生态和通风廊道,提升城市绿化水平。合理规划城镇建筑面积发展目标,严格管控高能耗公共建筑建设。实施工程建设全过程绿色建造,健全建筑拆除管理制度,杜绝大拆大建。加快推进绿色社区建设。结合实施乡村建设行动,推进县城和农村绿色低碳发展。

(十八)大力发展节能低碳建筑。持续提高新建建筑节能标准,加快推进超低能耗、近零能耗、低碳建筑规模化发展。大力推进城镇既有建筑和市政基础设施节能改造,提升建筑节能低碳水平。逐步开展建筑能耗限额管理,推行建筑能效测评标识,开展建筑领域低碳发展绩效评估。全面推广绿色低碳建材,推动建筑材料循环利用。发展绿色农房。

(十九)加快优化建筑用能结构。深化可再生能源建筑应用,加快推进建筑用能电气化和低碳化。开展建筑屋顶光伏行动,大幅提高建筑采暖、生活热水、炊事等电气化普及率。在北方城镇加快推进热电联产集中供暖,加快工业余热供暖规模化发展,积极稳妥推进核电余热供暖,因地制宜推进热泵、燃气、生物质能、地热能等清洁低碳供暖。

八、加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用

(二十)强化基础研究和前沿技术布局。制定科技支撑碳达峰、碳中和行动方案,编制碳中和和技术发展路线图。采用“揭榜挂帅”机制,开展低碳零碳负碳和储能新材料、新技术、新装备攻关。加强气候变化成因及影响、生态系统碳汇等基础理论和方法研究。推进高效率太阳能电池、可再生能源制氢、可控核聚变、零碳工业流程再造等低碳前沿技术攻关。培育一批节能降碳和新能源技术产品研发国家重点实验室、国家技术创新中心、重大科技创新平台。建设碳达峰、碳中和人才体系,鼓励高等学校增设碳达峰、碳中和相关学科专业。

(二十一)加快先进适用技术研发和推广。深入研究支撑风电、太阳能发电大规模友好并网的智能电网技术。加强电化学、压缩空气等新型储能技术攻关、示范和产业化应用。加强氢能生产、储存、应用关键技术研发、示范和规模化应用。推广园区能源梯级利用等节能低碳技术。推动气凝胶等新型材料研发应用。推进规模化碳捕集利用与封存技术研发、示范和产业化应用。建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台。

九、持续巩固提升碳汇能力

(二十二)巩固生态系统碳汇能力。强化国土空间规划和用途管控,严守生态保护红线,严控生态空间占用,稳定现有森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土、岩溶等固碳作用。严格控制新增建设用地规模,推动城乡存量建设用地盘活利用。严格执行土地使用标准,加强节约集约用地评价,推广节地技术和节地模式。

(二十三)提升生态系统碳汇增量。实施生态保护修复重大工程,开展山水林田湖草沙一体化保护和修复,深入推进大规模国土绿化行动,巩固退耕还林还草成果,实施森林质量精准提升工程,持续增加森林面积和蓄积量。加强草原生态保护修复。强化湿地保护。整体推进海洋生态系统保护和修复,提升红树林、海草床、盐沼等固碳能力。开展耕地质量提升行动,实施国家黑土地保护工程,提升生态农业碳汇。积极推动岩溶碳汇开发利用。

十、提高对外开放绿色低碳发展水平

(二十四)加快建立绿色贸易体系。持续优

化贸易结构,大力发展高质量、高技术、高附加值绿色产品贸易。完善出口政策,严格管理高耗能高排放产品出口。积极扩大绿色低碳产品、节能环保服务、环境服务等进口。

(二十五)推进绿色“一带一路”建设。加快“一带一路”投资合作绿色转型。支持共建“一带一路”国家开展清洁能源开发利用。大力推动南南合作,帮助发展中国家提高应对气候变化能力。深化与各国在绿色技术、绿色装备、绿色服务、绿色基础设施建设等方面的交流与合作,积极推动我国新能源等绿色低碳技术和产品走出去,让绿色成为共建“一带一路”的底色。

(二十六)加强国际交流与合作。积极参与应对气候变化国际谈判,坚持我国发展中国家定位,坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则,维护我国发展权益。履行《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》,发布我国长期温室气体低排放发展战略,积极参与国际规则和标准制定,推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。加强应对气候变化国际交流合作,统筹国内外工作,主动参与全球气候和环境治理。

十一、健全法律法规标准和统计监测体系

(二十七)健全法律法规。全面清理现行法律法规中与碳达峰、碳中和工作不相适应的内容,加强法律法规间的衔接协调。研究制定碳中和专项法律,抓紧修订节约能源法、电力法、煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等,增强相关法律法规的针对性和有效性。

(二十八)完善标准计量体系。建立健全碳达峰、碳中和标准计量体系。加快节能标准更新升级,抓紧修订一批能耗限额、产品设备能效强制性国家标准和工程建设标准,提升重点产品能耗限额要求,扩大产品能耗限额标准覆盖范围,完善能源核算、检测认证、评估、审计等配套标准。加快完善地区、行业、企业、产品等碳排放核算报告标准,建立统一规范的碳核算体系。制定重点行业和产品温室气体排放标准,完善低碳产品标准标识制度。积极参与相关国际标准制定,加强标准国际衔接。

(二十九)提升统计监测能力。健全电力、钢铁、建筑等行业领域能耗统计监测和计量体系,加强重点用能单位能耗在线监测系统建设。加强二氧化碳排放统计核算能力建设,提升信息化实测水平。依托和拓展自然资源调查监测体系,建立生态系统碳汇监测核算体系,开展森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土、岩溶等碳汇本底调查和碳储量评估,实施生态保护修复碳汇成效监测评估。

十二、完善政策机制

(三十)完善投资政策。充分发挥政府投资引导作用,构建与碳达峰、碳中和相适应的投融资体系,严控煤电、钢铁、电解铝、水泥、石化等高碳项目投资,加大对节能环保、新能源、低碳交通运输装备和组织方式、碳捕集利用与封存等项目的支持力度。完善支持社会资本参与政策,激发市场主体绿色低碳投资活力。国有企业要加大绿色低碳投资,积极开展低碳零碳负碳技术研发应用。

(三十一)积极开展绿色金融。有序推进绿

色低碳金融产品和服务开发,设立碳减排货币政策工具,将绿色信贷纳入宏观审慎评估框架,引导银行等金融机构为绿色低碳项目提供长期、低成本资金,鼓励开发性政策性金融机构按照市场化法治化原则为实现碳达峰、碳中和提供长期稳定融资支持。支持符合条件的企业上市场融资和再融资用于绿色低碳项目建设运营,扩大绿色债券规模,研究设立国家低碳转型基金。鼓励社会资本设立绿色低碳产业投资基金。建立健全绿色金融标准体系。

(三十二)完善财税价格政策。各级财政要加大对绿色低碳产业发展、技术研发等的支持力度。完善政府绿色采购标准,加大绿色低碳产品采购力度。落实环境保护、节能节水、新能源和清洁能源车船税收优惠。研究碳减排相关税收政策。建立健全促进可再生能源规模化发展的价格机制。完善差别化电价、分时电价和居民阶梯电价政策。严禁对高耗能、高排放、资源型行业实施电价优惠。加快推进供热计量改革和按供热量收费。加快形成具有合理约束力的碳价机制。

(三十三)推进市场化机制建设。依托公共资源交易平台,加快建设完善全国碳排放权交易市场,逐步扩大市场覆盖范围,丰富交易品种和交易方式,完善配额分配管理,将碳汇交易纳入全国碳排放权交易市场,建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制。健全企业、金融机构等碳排放报告和信息披露制度。完善用能权有偿使用和交易制度,加快建设全国用能权交易市场。加强电力交易、用能权交易和碳排放权交易的统筹衔接。发展市场化节能方式,推行合同能源管理,推广节能综合服务。

十三、切实加强组织实施

(三十四)加强组织领导。加强党中央对碳达峰、碳中和工作的集中统一领导,碳达峰碳中和工作领导小组指导和统筹做好碳达峰、碳中和工作。支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先实现碳达峰,组织开展碳达峰、碳中和先行示范,探索有效模式和有益经验。将碳达峰、碳中和作为干部教育培训体系重要内容,增强各级领导干部推动绿色低碳发展的本领。

(三十五)强化统筹协调。国家发展改革委要加强统筹,组织落实2030年前碳达峰行动方案,加强碳中和工作谋划,定期调度各地区各有关部门落实碳达峰、碳中和目标任务进展情况,加强跟踪评估和督促检查,协调解决实施中遇到的重大问题。各有关部门要加强协调配合,形成工作合力,确保政策取向一致、步调力度衔接。

(三十六)压实地方责任。落实领导干部生态文明建设责任制,地方各级党委和政府要坚决扛起碳达峰、碳中和责任,明确目标任务,制定落实举措,自觉为实现碳达峰、碳中和作出贡献。

(三十七)严格监督考核。各地区要将碳达峰、碳中和相关指标纳入经济社会发展综合评价体系,增加考核权重,加强指标约束,强化碳达峰、碳中和目标任务落实情况考核,对工作突出的地区、单位和个人按规定给予表彰奖励,对未完成目标任务的个人、部门依规依法实行通报批评和约谈问责,有关落实情况纳入中央生态环境保护督察。各地区各有关部门贯彻落实情况每年向党中央、国务院报告。(据新华社北京10月24日电)