

# 习近平继续出席二十国集团领导人第十六次峰会

据新华社电 国家主席习近平10月31日晚在北京继续以视频方式出席二十国集团领导人第十六次峰会，重点阐述气候变化、能源、可持续发展等问题的看法。

习近平指出，气候变化和能源问题是当前突出的全球性挑战，事关国际社会共同利益，也关系地球未来。国际社会合力应对挑战的意愿和动力不断上升，关键是要拿出实际行动。第一，采取全面均衡的政策举措。必须统筹环境保护和经济发展，兼顾应对气候变化和保障民生，主要经济体应该就此加强合作。第二，全面有效落实《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》。要坚持联合国主渠道地位，以共同但有区别的责任原则为基石，以国际法为基础，以有效行动为导向，强化自身行动，提升合作水平。第三，加大对发展中国家支持力度。二十国集团成员应该率先促进先进技术推广运用，发达国家也要切实履行承诺，为发展中国家提供资金支持。

习近平强调，过去15年，中国碳排放强度大幅超额完成2020年气候行动目标。中方将继续发布重点领域和行业碳达峰实施方案和支撑措施，构建起碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。持续推进能源、产业结构转型升级，推动绿色低碳技术研发应用，支持有条件的地方、行业、企业率先达峰，为全球应对气候变化、推动能源转型的努力作出积极贡献。

习近平指出，当前，新冠肺炎疫情延宕蔓延引发多重危机，国际社会多年积累的发展成果遭受严重侵蚀，发展中国家面临前所未有的冲击和考验。新冠肺炎疫情再次警示，各国命运相连、利益相融，是人类命运共同体。促进发展中国家可持续发展，将造福有关国家人民，也事关整个人类和地球的前途和命运。

习近平强调，中方近期发起全球发展倡议，呼吁国际社会加快落实联合国2030年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。二十国集团在这方面要凝聚共识，加强行动。

第一，坚持发展优先，贯彻以人民为中心理念。要将增进人民福祉、实现人的全面发展作为出发点和落脚点，把发展合作置于全球宏观政策协调和二十国集团议程的突出位置，着力解决贫困、发展不平衡等问题。

第二，坚持行动导向，推进务实合作。要加大发展投入，重视发展中国家需求，在减贫、粮食安全、工业化、互联互通等重点领域加强合作。中方今年9月成功举办国际粮食减损大会，愿继续通过二十国集团平台，贡献更多中国智慧和方案。

第三，坚持互利共赢，构筑伙伴关系。要支持联合国发挥统筹协调作用，深化全球发展伙伴关系，构建全球发展命运共同体。发达国家要切实履行发展援助承诺，为发展中国家提供更多资源。中方提出的全球发展倡议将同联合国2030年可持续发展议程深入对接，共同推进全球发展事业。

峰会通过了《二十国集团领导人罗马峰会宣言》。丁薛祥、刘鹤、杨洁篪等参加。王毅作为习近平主席特别代表在意大利现场与会。

## 致力推动治理高效能

(上接第一版)

推动高效能治理，必须创新社会治理方式。“治国无常，而利民为本”，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要适应人民群众需求变化，把手段创新、制度落实与改善民生结合起来，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要以更实举措提升乡村治理水平，选优配强村主干，完善治理方式，提高规划、建设等管理水平，大力开展人居环境整治，实现乡村发展共建共治共享。要以更大力气保障民生需求，加快解决困难群众“衣食住行学、生老病死养”等实际问题，不断提高人民生活品质。要以更高水平维护社会稳定，大力弘扬新时代“漳州110”精神，完善社会矛盾综合治理机制，常态化开展扫黑除恶斗争，全面提升社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。

推动高效能治理，必须统筹抓好发展与安全。我们要善于“十个指头弹钢琴”，特别是从新冠肺炎疫情防控当中汲取有益经验，强化问题导向、系统观念、底线思维，让安全保障发展、发展推动安全。一方面要把从严抓实半防疫安全作为首要前提，落实常态化疫情防控措施，提速疫苗接种，织密筑牢外防输入防护网。另一方面要把强化社会各类风险管控作为重点，针对安全生产、金融领域、基层纠纷等各领域新风险、新矛盾，健全重大风险防范体制机制，提升应急处突能力，实现发展与安全“两手抓、两手硬”，坚决保障人民群众生命财产安全。

击鼓催征，时不我待。让我们在建设现代化滨海城市的奋进征程中，以高效能治理作为压舱石，推动高质量发展的漳州巨轮劈波斩浪、扬帆远航。

# 责任担当 行动

## ——习近平主席在二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议上的重要讲话解读

“面对世界百年未有之大变局和世纪疫情，二十国集团作为国际经济合作主要论坛，要负起应有责任，为了人类未来、人民福祉，坚持开放包容、合作共赢，践行真正的多边主义，推动构建人类命运共同体。”

10月30日，国家主席习近平在北京以视频方式出席二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议并发表重要讲话，立足当下，放眼长远，全面阐述中方对世界经济形势和全球卫生合作的鲜明立场，围绕全球抗疫、经济复苏提出一系列重大主张，为疫后经济发展和全球治理指明方向，彰显中国作为负责任大国的气魄与担当。

### 高瞻远瞩，以中国主张凝聚全球共识

当前，新冠肺炎疫情持续反复，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，地区热点问题频发。涵盖世界主要经济体的二十国集团，应承担起怎样的时代责任，引领世界合力应对共同挑战？

习近平主席就此提出5点建议——  
第一，团结合作，携手抗疫；  
第二，加强协调，促进复苏；  
第三，普惠包容，共同发展；  
第四，创新驱动，挖掘动力；  
第五，和谐共生，绿色永续。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说，习近平主席面向二十国集团提出这5点建议，既立足当下，着眼解决各国面临的迫切问题，又放眼长远，直指世界经济增长和人类未来发展的深层次问题，指引方向，明确路径。

面对疫情，团结合作是最有力武器。在习近平主席的讲话中，“团结”是一个重要关键词——“团结合作，携手抗疫”“搞病毒污名化、溯源政治化

团结抗疫的精神背道而驰”“二十国集团应该合力挖掘创新增长潜力，在充分参与、广泛共识基础上制定规则，为创新驱动发展营造良好生态”……

“病毒仍在肆虐，环球同此凉热。”中国太平洋经济合作全国委员会前会长苏格说，这次新冠肺炎疫情给国际社会带来一个重要启示：作为地球村的成员，无论发展阶段、水平如何，大家的命运都是休戚与共的，只有同舟共济、团结合作才能共克时艰。

### 公平公正，以中国担当维护发展中国家共同利益

疫情给全球特别是发展中国家带来多重危机，饥饿人口总数已达8亿左右，落实2030年可持续发展议程面临前所未有的挑战。

“我们应该坚持以人民为中心，提升全球发展的公平性、有效性、包容性，努力不让任何一个国家掉队。”习近平主席在讲话中指出。

五年前，在二十国集团领导人杭州峰会上，发展领域的三个“首次”——首次把发展问题置于全球宏观政策框架核心位置、首次就落实2030年可持续发展议程制定行动计划、首次就支持非洲国家和最不发达国家工业化开展合作，向外界释放出一个信号：二十国集团不仅属于二十国，也属于全世界，特别是广大发展中国家和人民。

本次峰会上，“发展中国家”再次成为习近平主席讲话的重点——

“提高疫苗在发展中国家可及性和可负担性”“提升发展中国家话语权”“保障发展中国家权益和发展空间”“为发展中国家提供更多资源”“帮助发展中国家消除‘数字鸿沟’”“充分照顾发展中国家的特殊困难和关切”……

阮宗泽表示，习近平主席的一系列倡议主张再次证

明，中国始终站在发展中国家一边，坚定维护发展中国家正当权益，为发展中国家仗义执言，永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。

### 以行践言，以中国行动推动合作共赢

“承诺一千，不如落实一件。我们应该让二十国集团成为行动队，而不是清谈馆。”习近平主席在二十国集团领导人杭州峰会上曾这样强调“行动”的重要性。此次峰会上，习近平主席再次指出：“道阻且长，行则将至，行而不辍，则未来可期。”

疫情暴发以来，中国推动国际抗疫合作的行动有目共睹：已向100多个国家和国际组织提供超过16亿剂疫苗，今年全年将对外提供超过20亿剂；正同16个国家开展疫苗联合生产，初步形成7亿剂的年产能；成功举办新冠疫苗国际合作论坛，与会各国达成全年超过15亿剂的合作意向；同30个国家一道发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议……

分析人士指出，在此前中方发起全球发展倡议、提出《全球数据安全倡议》、举办新冠疫苗国际合作论坛的基础上，习近平主席在此次峰会上进一步提出全球疫苗合作行动倡议、倡议举办产业链供应链韧性与稳定国际论坛等一系列具体举措，展现了中国“起而行之”的行动力。

“全球发展倡议是中国为国际社会提供的重要公共产品和国际合作平台，为各国聚焦发展、团结发展、共同发展提供了行动指南。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说，从提出“一带一路”倡议，到推动新冠疫苗成为全球公共产品，再到发起全球发展倡议，近年来，中国向世界提供了越来越多的公共产品，以实际行动彰显一个负责任大国的使命担当。

(据新华社电)

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《粮食节约行动方案》

息化散粮运输服务体系，探索应用粮食高效减损物流模式，推动散粮运输设备无缝对接。在“北粮南运”重点线路、关键节点，开展多式联运高效物流衔接技术示范。

### 五、加快推进粮食加工环节节粮减损

(九)提高粮油加工转化率。制定修订小麦粉等口粮、食用油加工标准，完善适度加工标准，合理确定加工精度等指标，引导消费者逐步走出过度追求“精米白面”的饮食误区，提高粮油出品率。提升粮食加工行业数字化管理水平。推进面粉加工设备智能化改造，推广低温碾米设备，鼓励应用柔性大米加工设备，引导油料油脂适度加工。发展全谷物产业，启动“国家全谷物行动计划”。创新食品加工配送模式，支持餐饮单位充分利用中央厨房，加快主食配送中心和冷链配送体系建设。

(十)加强饲料粮减量替代。推广猪鸡饲料中玉米、豆粕减量替代技术，充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源。改进制油工艺，提高杂粕质量。完善国家饲料原料营养价值数据库，引导饲料企业建立多元化饲料配方结构，推广饲料精准配方技术和精准配制工艺。加快推广低蛋白日粮技术，提高蛋白饲料利用率，降低豆粕添加比例。增加优质饲草供应，降低牛羊养殖中精饲料用量。

(十一)加强粮食资源综合利用。有效利用米糠、麸皮、胚芽、油料粕、薯渣薯液等粮油加工副产物，生产食用产品、功能物质及工业制品。对以粮食为原料的生物质能源加工业发展进行调控。

### 六、坚决遏制餐饮消费环节浪费

(十二)加强餐饮行业经营行为管理。完善餐饮行业反食品浪费制度，健全行业标准、服务规范。鼓励引导餐饮服务经营者主动提示消费者适量点餐，主动提供“小份菜”、“小份饭”等服务，在菜单或网络餐饮服务平台的展示页面上向消费者提供食品分量、规格或者建议消费人数等信息。充分发挥媒体、消费者等社会监督作用，鼓励通过服务热线反映举报餐饮服务经营者浪费行为。对餐饮服务经营者食品浪费违法行为，依法严肃查处。

(十三)落实单位食堂反食品浪费管理责任。单位食堂要加强食品采购、储存、加工动态管理，推行荤素搭配、少油少盐等健康饮食方式，制定实施防止食品浪费措施。鼓励采取预约用餐、按量配餐、小份供餐、按需配餐等方式，科学采购和使用食材。抓好机关食堂用餐节约，实施机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度，开展单位食堂检查，纠正浪费行为。

(十四)加强公务活动用餐节约。各级党政机关、国有企业等单位要落实中央八项规定及其实施细则精神，切实加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理。按照健康、节约要求，科学合理安排饭菜数量，原则上实行自助餐。严禁以会议、培训等名义组织宴请或大吃大喝。

(十五)建立健全学校餐饮节约管理长效机制。强化学校就餐现场管理，加大就餐检查力度，落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度。加强家校合作，强化家庭教育，培养学生勤俭节约、杜绝浪费的良好饮食习惯。广泛开展劳动教育，积极组织多种形式的粮食节约实践活动。

(十六)减少家庭和个人食品浪费。加强公众营养膳食科普知识宣传，倡导营养均衡、科学文明的饮食习惯，鼓励家庭科学制定膳食计划，按需采购食品，充分利用食材。提倡采用小分量、多样化、营养搭配的烹饪方式。

(十七)推进厨余垃圾资源化利用。指导地方建立厨余垃圾收集、投放、运输、处理体系，推动源头减量。通过中央预算内投资、企业发行绿色债券等方式，支持厨余垃圾资源化利用和无害化处理，引导社会资本积极参与。做好厨余垃圾分类收集。探索推进餐桌剩余食物饲料化利用。

### 七、大力推进节粮减损科技创新

(十八)强化粮食生产技术支持。推动气吸排种、低损喂入、高效清选、作业监测等播种收获环节关键共性技

术研发。突破地形匹配技术，研发与丘陵山区农业生产模式配套的先进适用技术装备，抓好关键零部件精密制造，减少丘陵山区粮食机械收获损耗。加强对倒伏等受灾作物收获机械的研发，引导企业开展粮食高效低损收获机械攻关，优化割台、脱粒、分离、清选能力。

(十九)推进储运减损关键技术提质升级。发展安全低温高效节能储粮智能化技术。提升仓储虫霉防控水平，研制新药剂。推广粮食安全储藏新技术，推进通风储粮技术等应用。研发移动式烘干设备，加快试验验证。研究运输工具标准化技术，开发散粮多式联运衔接和接卸技术装备、粮食防分级防破碎入仓装置和设备。

(二十)提升粮食加工技术与装备研发水平。发展全谷物原料质量稳定控制、食品品质改良、活性保持等技术，开发营养保型全谷物食品。研究原粮增值加工等关键技术，发展杂粮食品生产品质控制、营养均衡调配、生物加工等关键技术。布局以粮食加工为主导产业的国家农业高新技术产业示范区，推动产业向高端化、智能化、绿色化转变，提升副产物利用技术水平。

### 八、加强节粮减损宣传教育引导

(二十一)开展节粮减损文明创建。把节粮减损要求融入市民公约、村规民约、行业规范等，推进粮食节约宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭、进军营。将文明餐桌、“光盘行动”等要求纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建内容，切实发挥各类创建的导向和示范作用。

(二十二)强化节粮舆论宣传。深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施，普及节粮减损技术和相关知识。深化公益宣传，精心制作播出节约粮食、反对浪费公益广告。在用餐场所醒目位置张贴宣传标语或宣传画，增强反食品浪费意识。充分利用世界粮食日和全国粮食安全宣传周等重要时间节点，广泛宣传报道节粮减损经验和典型案例。加强粮食安全舆情监测，主动回应社会关切。做好舆论监督，对粮食浪费行为进行曝光。禁止制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费行为的节目或者音视频信息。

(二十三)持续推进移风易俗。倡导文明节俭办婚丧，鼓励城乡居民“婚事新办、丧事简办、余事不办”，严格控制酒席规模和标准，遏制大操大办、铺张浪费。

(二十四)开展国际节粮减损合作。积极参加联合国粮食系统峰会、减少食物浪费全球行动等活动，向国际社会分享粮食减损经验。推动多边渠道开展节粮减损的联合研究、技术示范和人员培训等合作交流。推动国际粮食减损大会机制化。

### 九、强化保障措施

(二十五)加强组织领导。各地区各部门要站在保障国家粮食安全的高度，切实增强做好节粮减损工作的责任感和紧迫感，将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责、压实工作责任。各牵头部门要结合自身职责，紧盯粮食全产业链各环节，提出年度节粮减损目标任务和落实措施。各有关部门要结合自身职责，密切配合、主动作为、形成合力，确保节粮减损工作取得扎实成效。

(二十六)完善制度标准。强化依法管粮节粮，全面落实《中华人民共和国反食品浪费法》，制定粮食安全保障法。完善相关配套制度，加快建立符合节粮减损要求的粮食全产业链标准，制定促进粮食节约的国家标准和行业标准。行业协会要制定发布全链条减损降耗的团体标准，对不执行团体标准、造成粮食过度损耗的企业和行为按规定进行严格约束。

(二十七)建立调查评估机制。探索粮食损失浪费调查评估方法，建立粮食损失浪费评价标准。研究建立全链条粮食损失浪费评估指标体系，定期开展数据汇总和分析评估。开展食品浪费统计研究。

(二十八)加强监督管理。研究建立减少粮食损耗浪费的成效评估、通报、奖惩制度。建立部门监管、行业自律、社会监督等相结合的监管体系，综合运用自查、抽查、核查等方式，持续开展常态化监管。

(据新华社电)