



漳州籍消防英雄张晓杰“回家”，乡亲父老噙泪迎接，亲朋好友挥泪告别——

相见时难别亦难

12月2日，在灭火战斗中牺牲的漳州籍消防员张晓杰“如愿”回家了。

相见时难别亦难，张晓杰的妻子怎么也不想到，再次见到丈夫竟已天人永隔，那句“下周请假陪你去公园玩”的承诺竟永远无法兑现……

当天，漳州的天空格外蓝，一如张晓杰挚爱的“火焰蓝”制服，那一身他穿了十八年的消防服。天一亮，人群陆续涌向诏安东高速公路以及前往红星乡的街道两侧。他们是张晓杰的同学、亲朋，更多的是听闻烈士事迹后自发走上街头送行的群众。他们有一个共同身份：张晓杰烈士的家乡人。

十时许，载有张晓杰烈士遗像、忠骨的灵车抵达诏安。在两辆警车、七辆铁骑的引导下，灵车缓缓前行，后面还跟着群众自发组成的车队。车队经桥东镇、西潭镇、建设乡、红星乡，一路朝红星烈士陵园驶去。

“敬礼……”一声令下，消防指战员、警察、民兵们一起举起右手，庄严敬礼。

“嘀嘀嘀……”刹那间，消防车声，小汽车声，鸣笛声相互交织，响彻天际。

“回家”的路很长，人很多，迎接队伍向前望不见头，向后望不见尾。家乡人穿着深色衣服，胸前佩戴着白花，手拿黄白菊花，列成整齐队伍，自发拉起“烈火英雄魂归故里 诏安人民迎接张晓杰烈士回家”“张晓杰烈士永垂不朽”“英雄张晓杰一路走好 我们永远怀念你”等各类横幅。

一位面颊黝黑、满头白发的老人倚靠在江甫

坑村村口，焦急而又耐心地等待着，眼睛望向灵车将要开来的方向；一位退役军人特意将车停在了路边，挺直了身子深深地敬了个军礼；一群来自县总医院西潭分院的医护人员身着白大褂，探着身子向前张望；一群约莫十岁的红领巾，默默地向英雄行了一个庄重的少先队礼……大家神情肃穆，注视着、眺望着，风中不时传来低泣的声音，还有一行行从脸颊滑落的热泪。

灵车在张晓杰烈士的家门口短暂停留，他的家门前有块将近两个篮球场大小的空地，乡亲们自发举行了送别仪式。由4名消防员组成的仪仗队，打着黑伞，接过张晓杰烈士的遗像和盖着鲜红五星红旗的骨灰盒，缓步将其送到场地中央。

“晓杰，我的儿啊……”张晓杰烈士的母亲再也忍不住，放声大哭，双脚颤抖到几乎无法行走；两位妹妹头上绑着白布条，扶着灵车，低头啜泣；邻居们排成横队，手拿横幅，如浪般向中间靠拢。

离家还是少年身，归来已是报国躯。偌大的空地上，站满了人，比入伍那天还要多。那时他正值18岁少年郎，胸前戴着大红花，在亲朋好友的欢呼下走向消防队伍。而今，他的生命定格在了36岁，乡亲悲痛相送，陪他走完人生最后一程。

张晓杰烈士安葬仪式在诏安县红星烈士陵园举行。丛丛梅花树下，全体人员庄严肃立，向张晓杰烈士默哀致敬，与张晓杰烈士做最后的告别。仪式上介绍了张晓杰烈士的生平事迹，回顾了他为消防救援事业不懈奋斗、为党和人民利益鞠躬尽瘁的一生。

虽已哭到无力，每每有人向张晓杰烈士献花、向亲属鞠躬，张晓杰烈士的母亲都会强撑着疲惫的身躯，向对方回礼。当消防指战员向亲属鞠躬时，她看着和儿子一般大的消防员、和儿子一样穿着“火焰蓝”制服的年轻人，不由的雙手合十，泪眼婆娑，想要起身表达感谢。

“爸爸，爸爸，这是爸爸。”张晓杰烈士的儿子张豆豆指着遗像叫道。他才三岁，并不清楚发生了什么。只是大概知道，家里来了好多人，大家都很难过，照片里面的人是爸爸。

在红星烈士陵园，伴随着低沉的哀乐，张晓杰烈士的家属把他的骨灰轻轻放进墓穴，盖好石碑。

“这是哪？”正值充满好奇心的年龄，张豆豆喃喃自语。

一旁的阿姨回答道，这是陵园。

“怎么是陵园？爸爸说好要带我去公园的。”张豆豆抱怨道。

阿姨转过身去，用手拭去强忍许久的泪水，蹲下身抱了抱豆豆。

此时此刻，张豆豆尚不能理解“烈士”二字的含义。但待到再年长几岁，他定能知道，他的爸爸张晓杰是把自己全部生命和热血投入消防救援事业的勇士，是无愧于党和人民嘱托的英雄。张晓杰烈士，一路走好！



护送



默哀

◎本报记者 廖瑜婷 通讯员 王春旺 商杰明 戴伟国 本报记者 黄子君 图

党建领航促发展 扬帆奋进新时代 漳州市机关党建改革的实践与探索

运用法治新理念 引领法治新风尚

漳州市税务局推进税务执法“三项制度”创新创优

◎本报记者 吴丽燕 通讯员 杨柳文/供图



▲稽查人员下户送达文书时规范使用执法记录仪



▲市税务局领导检查行政执法公示平台运行情况



▲税务执法人员下户执行税收保全任务时规范使用执法记录仪

- 三项制度：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度
- 试点做法：试点主体全覆盖、试点任务分点面、试点推进抓重点

行政执法“三项制度”是指行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治建设，作为法治政府建设重要环节的行政执法，更加需要加快法制化、规范化的建设进程，着力解决执法疲软、乱执法、执法不公以及粗暴执法等人民群众反映强烈的问题。在此时代背景和要求下，研究如何推进行政执法“三项制度”，进一步优化税务执法方式，对于推进税务法治建设和税收治理现代化进程具有十分重要的现实意义。

2019年，国家税务总局制定了《优化税务执法方式全面推行“三项制度”实施方案》，将推行“三项制度”作为优化税务执法方式的重要内容，贯穿全年税收工作中。漳州市税务局采取“试点主体全覆盖、试点任务分点面、试点推进抓重点”的做法，以新发展理念引领新实践，坚持责任和问题导向，聚焦执法实践需要，积极推动创新创优。

探索税收法治新机制

2018年国地税征管体制改革各项工作基本就绪后，新成立的漳州市税务局在全面总结试点单位经验的基础上，进一步梳理完善与创优提升，于2019年4月率先在福建省税务系统全面推行税务行政执法“三项制度”，创新出台了《漳州市税务系统行政执法公示办法（试行）》等三个制度办法，将其作为优化税务执法方式、确保减税降费政策措施落地生根的重要内容。目前，漳州市税务系统各单位已基本完成税务总局推行三步走的部署

准备阶段和推进实施阶段，进入持续深化阶段。

探索税收法治新领域

突出发挥现代科技和数据赋能的倍增效应，重点针对三项制度试点单位推行工作中反映较为集中的公示渠道落后、音像记录信息调取查询不易、法制审核缺乏留痕控制等问题，在深入开展调查研究的基础上，组织编写了相关业务需求，自主开发了税务行政执法“三项制度”集成应用平台，并于2019年11月11日正式上线运行，确保“三项制度”在我市税务系统的推行工作落地见效，同时也为全省税务系统行政执法信息公示平台和全过程记录平台的开发建设进行了前期的有益探索。

探索税收法治新方法

执法全过程记录是行政执法活动合法规范有效的重要保障，围绕“率先突破”的法治建设目标任务，2021年8月，市税务局组织编写了《稽查执法音像记录工作操作指引（试行）》，全部由税务稽查干部自编自导自演的“6+1”配套教学短视频和宣传片同步上线，以贴近现实、生动易懂的方式实现培训、示范、宣传的“三个并重”。一是回应需求，认真梳理难题。选取涉及环节较多、记录标准要求较高的稽查执法音像记录作为解决全过程记录制度落实和推动中存在问题的重点。二是对标规范，深入研讨重创新。广泛征求并听取四个稽查局和法律顾问单位的意见和建议，开展专题调研活动，形成了6个总局清单列举的执法事项和环节的操作指引。三是立足实际，总式拓展强引领。配套操作指引录制了“6+1”配套教学短视频，

真正实现稽查执法音像记录工作场景，以手机H5为载体汇集链接相关教学视频，方便税务干部随时学习和查询，并编发推介图文在漳州税务微信公众号开展宣传。

通过推行税收执法公示制度，实现了纳税人知情权最大化，在促进规范执法的同时保障了纳税人的知情权、参与权、表达权、监督权；通过推行全过程记录制度，实现征纳权责义务可视化，搭建基于强化文字记录、流程记录、数据分析、音视频记录“四位一体”运行模式的执法全过程记录制度体系，实现全过程留痕、可回溯管理，进一步规范了行政执法行为，有效避免行政执法裁量权的滥用和执法的随意性；通过推行重大税收执法决定法制审核制度，实现执法者裁量权最小化，在确保执法决定符合法律规定的同时充分发挥法制审核制度的“防火墙”和“过滤网”作用，促进依法行政与权益保护的统一。

法治是最好的营商环境

我市税务系统主动开展“三项制度”的试点经验收到了良好的效果，得到了社会各界的一致好评。以东山县出口退税推行“三项制度”为实例的《福建自主试点：“三项制度”优化营商环境》等文章先后被《中国税务报》《福建日报》等报刊报道。时任漳州市委主要负责人对该项工作作了批示：“漳州市税务局的做法值得市直相关部门学习借鉴。法制化是营商环境最重要的组成部分，必须坚持法治思维规范行政行为。”福建省税务局林京华书记充分肯定了漳州市税务局以落实“三项制度”为契机，有力地推动了执法水平的提高和税收法制环境的优化，有利于减税降费的落实和营商环境的改善。与此同时，漳州市税务局制作的“三项制度”微信动画作品，先后被福建省税务局官微、《中国税务报》官微等采用，为法治工作营造了良好的宣传氛围。



▲税务执法人员下户执行税收保全任务时规范使用执法记录仪

▲稽查人员执法前检查音像记录设备



▲税务行政处罚听证会上规范使用全过程音像记录设备