

如何让行政执法更规范?

司法部有关负责人作出解答

日前,国务院印发《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》,要求各地区、各部门充分认识新修订的行政处罚法施行的重要意义,扎实做好贯彻实施工作。

如何让行政执法更规范,让群众更有法治获得感?司法部有关负责人在接受记者采访时表示,各级机关不得违法实施行政处罚,要坚决杜绝逐利执法,坚决避免运动式执法等执法乱象。

行政处罚不得层层加码

现实生活中,一些行政机关采取突击式执法,在处罚手段上层层加码。

通知对依法规范行政处罚的设定作出明确要求,如不得以其他行政管理措施的名义变相设定,不得通过增减违反行政管理秩序的行为和行政处罚种类、在法定幅度之外调整罚款上下限等方式层层加码或者“立法放水”等。

司法部有关负责人表示,部门规章必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内规定;尚未制定法律、行政法规的,因行政管理迫切需要依法先以部门规章设定罚款,最高不得超过10万元,且不得超过法律、行政法规对类似违法行为的罚款数额,涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的,最高不得超过20万元;超过上述限额的,要报国务院批准。

此外还将强化定期评估和合法性审核,对不符合上位法规定、不适应经济社会发展需要、明显违

罚不当、缺乏针对性和实用性等情形的行政处罚规定,要及时依法修改、废止。

坚决整治不合理罚款

不合理罚款现象如何整治?通知明确,将采取规范行政处罚设定、规范行政处罚裁量权、完善评议考核和执法监督等一系列组合措施。

司法部有关负责人表示,行政机关严禁下达罚没指标;财政部门要加强对罚缴分离、收支两条线等制度的实施监督。不得在未查明违法事实的情况下,“一刀切”实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚。要完善评议考核、统计分析制度,不得以处罚数量、罚没数额等指标作为主要考核依据。

针对一些地方滥设“电子眼”引发“暗中执法”等问题,司法部有关负责人说,行政机关设置电子监控设备要符合标准、设置合理、标志明显。因设备不正常运行给予当事人行政处罚,要符合法律规定,严禁交由市场主体设置电子监控设备并由市场主体直接或间接收取罚款。要综合分析研判同一区域内高频违法行为的原因,推动源头治理。

进一步规范行政处罚实施

通知还对行政处罚的程序作出细化。司法部有关负责人表示,要进一步完善地域管辖、职能管辖等规定,建立健全立案制度、完善立案标准。要建立健全行政处罚听证程序规则,细化听证范围和流程。要逐步提高送达地址确认书的利用率,细化电子送达工作流程,大力推进通过电子支付系统缴纳罚款,加强信息安全保障和技术支撑。全面推行行政裁量基准制度,防止畸轻畸重。

在法律责任衔接机制建设方面,各地区、各部门要细化责令退赔违法所得制度,依法合理保护利害关系人的合法权益;当事人主动退赔,消除或者减轻违法行为危害后果的,依法予以从轻或者减轻行政处罚。要加强行政机关和司法机关协调配合,按规定畅通案件移送渠道。

(据新华社电)

据新华社电 法律是治国之重器,良法是善治之前提。记者从近日召开的第二十七次全国地方立法工作座谈会上获悉,近年来,各地人大及其常委会坚持党的领导,充分发挥主导作用,丰富立法形式,适应时代要求,体现地方特色,制定和修改了一大批地方性法规,有力服务了地方经济社会发展。

抓住推动高质量发展的要害,紧密结合和反映当地实际,推动地方改革开放相关工作。据了解,近年来各地围绕高质量发展,改革开放的立法成果增多。

北京、江西制定科技成果转化、高新技术发展、地方金融监管、促进中小企业发展等条例;黑龙江、河南、四川、陕西聚焦“放管服”改革,制定或修改优化营商环境条例等……一批地方立法在实践中取得良好经济效果、社会效果和法律效果,服务地方经济社会发展的成效显著。

作为积极落实党中央生态环保重大决策部署的具体举措,各地围绕生态环保领域的立法也明显增多。安徽制定我国首个省级林长制法规,江西出台实施河湖长制湖长制条例,青海生态领域地方性法规达到70多件……地方立法成为国家生态环保法律的重要补充和完善。

民生所呼,我有回应。各地紧贴人民美好生活需要,通过立法推动社会治理,用法律方式保障人民群众获得感、幸福感、安全感。福建出台餐饮服务从业人员佩戴口罩的规定、儿童乘坐机动车使用安全座椅的规定等,受到人民群众普遍欢迎;河北民生领域立法占全省法规总数一半以上;北

京市医院安全秩序管理规定实施一年来,全市涉医刑事案件发案率下降了65%……

记者了解到,在立法数量明显增多的同时,各地加强对立法理论和实践的探索,丰富创新地方立法形式。协同立法在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥积极作用,流域共治共同立法模式为全国区域共同立法提供新思路、新经验。不少地方坚持“一事一法”,通过“小切口”“小快灵”精准立法,使得立法的补充作用、灵活功能得到充分彰显。

开门立法,是全过程人民民主的生动实践。近年来,各地立法工作透明度和公众参与度进一步提升。上海全市基层立法联系点5年来参与20件国家法律、64件地方性法规制定的征求意见工作,530多条立法建议被采纳;浙江推进地方立法数字化改革,通过信息化、智能化建设提高立法质量和效率;辽宁2019年以来根据代表议案确定的立法项目占50%以上……

新时代新征程上,地方立法工作将坚持守正创新,继续探索、及时总结经验做法,具体地、全面地落实党对立法工作的领导,突出地方实际,进一步丰富立法形式,发扬全过程人民民主,担起、完成好新时代的使命任务,共同在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

开门立法,是全过程人民民主的生动实践。近年来,各地立法工作透明度和公众参与度进一步提升。

助力改革发展、丰富立法形式……

聚焦我国地方立法新成效



严管

记者日前从司法部获悉,我国正在推进完善法检离任人员违规从事律师职业双向预警机制和法检工作人员近亲属在律所从业核查机制。目前,全国法院、检察院离任人员在律所从业和法院、检察院工作人员近亲属在律所从业核查系统一期建设已经基本完成。

新华社发 王 鹏 作



侦破

记者从重庆市公安局南岸分局获悉,当地警方近日侦破一起非法倾倒危险废物污染环境案,查获犯罪嫌疑人7名,协助生态环境部门妥善处置非法倾倒的废渣13.6吨。

新华社发 王 琪 作

开门立法,是全过程人民民主的生动实践。近年来,各地立法工作透明度和公众参与度进一步提升。

必须牢牢稳住农业基本盘

9月22日,在辽宁省铁岭县腰堡镇,高铁列车从金色的稻田旁经过。

新华社记者 杨 青 摄

中央农村工作会议25日至26日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示,强调:应对各种风险挑战,必须着眼国家战略需要,稳住农业基本盘,做好“三农”工作,措施要硬,执行力要强,确保稳产保供,确保农业农村稳定发展。

稳住农业基本盘、做好“三农”工作,事关我国经济社会发展大局,关系到米袋子、菜篮子、油罐子,对保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境极为重要,关键是抓落实、抓落地。

稳住农业基本盘、做好“三农”工作,首先要稳住粮食生产和重要农产品供应,牢牢守住保障国家粮食安全底线。要确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上,确保肉蛋菜等农产品供给安全。要进一步推进农业供给侧结构性改革,在稳产产量同时稳步提高质量,在确保“吃得饱”基础上,不断满足人民群众“吃得好”需求。

稳住粮食生产和重要农产品供应,必须稳住

耕地面积。中央农村工作会议强调,落实好耕地保护建设硬措施,严格耕地保护责任,加强耕地用途管制,建设1亿亩高标准农田。自然资源部刚刚公开通报全国100起涉刑土地违法案件,目的就是释放乱占耕地可入刑、行政司法“行刑衔接”强烈信号。在稳住耕地面积基础上,还要稳步提高耕地质量,保质保量完成高标准农田建设任务。

稳住农业基本盘、做好“三农”工作,必须稳住农民的预期。最近一个时期,大宗商品价格波动厉害,要做好预测预警,千方百计保障农资供应和价格稳定。目前秋粮收购工作正在进行,要做好政策托底收购工作,稳定农民种粮预期,充分调动农民加强田间管理积极性,为明年春耕工作下好先手棋。

稳住农业基本盘、做好“三农”工作,必须稳住加强“三农”工作的各项政策。要在巩固脱贫攻坚伟大成果同时,全面实施乡村振兴战略,深入推进农村土地制度改革,大力发展县域富民产业,扎实推进乡村建设,推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(据新华社电)

良好开局

2021年,在全球疫情走势和经济走势趋于复杂背景下,中国积极统筹疫情防控和经济社会发展,“中国号”巨轮沿着高质量发展的方向破浪前行,在加快构建新发展格局中不断迈出新气象,取得新成效。

当前,我国经济仍然面临新的下行压力,在高基数上继续保持平稳运行,还要闯关夺隘。把握时代大势,集中精力办好自己的事,在深化改革开放上下更大功夫,在激发微观主体活力上下更多功夫,高质量发展的前景更加光明。

新华社发 徐 骏 作



我国首批4只养老理财试点产品6日正式在全国四地发售。此次养老理财产品试点丰富了养老金融产品供给,是加快发展多层次、多支柱养老保险体系的有益尝试,但整体来看,我国第三支柱养老保险版图扩大仍待发力。

此次试点的养老理财产品具有稳健性、长期性、普惠性等特点,养老特征明显,与以往挂名“养老”二字的普通理财产品差异显著。5年的封闭期给产品带来了更大的跨周期投资空间,1元起投的低门槛有助于产品覆盖更多投资者。另外,目前市场上年化收益率超过5%的理财产品屈指可数,而此次试点的4只养老理财产品中,3只为中低风险,1只为中风险,却可达到5%至8%的业绩比较基准,体现了金融机构对集中配置优质资产的决心,也展现了养老理财产品较低风险与较高收益相搭配的独特优势。

养老理财的诞生,有助于加快

发展多层次、多支柱养老保险体系。当前,与第一支柱和第二支柱养老保险相比,我国第三支柱养老保险发展较为滞后。近年来虽有养老目标基金发行,专属商业养老保险试点,但养老金融产品总体种类较少、规模较小,认知度不够,仍有较大发展潜力。

扩大第三支柱版图,一方面需要金融机构创新形式、加强风控、优化资产配置,在保证老百姓养老钱“稳字当头”的基础上,保持稳健的收益,让老百姓老有所依、老有所靠。

另一方面,也离不开政策支持与保障,探索建立第三支柱养老保险专属账户体系,提供适当税收优惠,调动投资者积极性。

面对广袤的养老金融“蓝海”,养老理财产品试点是我国发展第三支柱养老保险迈出的坚实一步。未来,随着更多养老金融产品加入老百姓的养老“菜单”,我国多层次、多支柱养老保险体系将加快发展,助力老百姓多样化打理“养老钱”,享受更加幸福、更有保障的老年生活。

(据新华社电)

养老理财破冰 第三支柱版图扩大仍待发力