

### 国务院办公厅印发

# 《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》

据新华社电 近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》(以下简称《意见》),就进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的有关事项提出明确要求。

《意见》指出,行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际,按照裁量涉及的不同事实和情节,对法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化,以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。规范行政裁量权基准制定和管理,对保障法律、法规、规章有效实施,规范

行政执法行为,维护社会公平正义具有重要意义。

《意见》强调,规范行政裁量权基准制定和管理,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持法治统一、程序公正、公平合理、高效便民等原则,确保行政机关在具体行政执法过程中有细化量化的执法尺度,行政裁量权边界明晰,行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等行为得到有效规范,行政执法质量和效能大幅提升,社会满意度显著提高。

《意见》明确,要严格履行行政裁量

权基准制定职责,严格规范行政裁量权基准制定权限。行政机关可以根据工作需要依法制定行政裁量权基准。要准确规定行政裁量权基准内容,推动行政处罚裁量适当、行政许可便捷高效、行政征收征用公平合理,规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。要严格行政裁量权基准制定程序,加强制发程序管理,健全工作机制,根据行政裁量权的类型确定行政裁量权基准的发布形式。充分研究论证,确保行政裁量权基准制定科学合理、管用好用。

《意见》提出,要规范适用行政裁量

权基准,发现适用的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平,或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的,要严格按照规定调整适用。要加强行政裁量权基准管理,强化日常监督管理,加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查,建立行政裁量权基准动态调整机制。大力推进技术应用,将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统,为行政执法人员提供精准指引,有效规范行政裁量权行使。各地区各部门要高度重视行政裁量权基准制定和管理,加强统筹协调,明确任务分工,强化宣传培训,抓好贯彻落实。

## 中宣部、国家卫生健康委联合发布2022年“最美医生”先进事迹

据新华社电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要指示批示精神,大力弘扬伟大建党精神、伟大抗疫精神,激励广大医疗卫生工作者为守护人民健康不懈奋斗,在中宣部、国家卫生健康委向全社会公开发布

2022年“最美医生”先进事迹。

丁仁彧、马文义、许润三、孙宁、张静、周行涛、胡敏华、高琪、管向东、潘凤等10名个人和抗击新冠肺炎疫情国家流调专家队光荣入选。他们有的悬壶济世,为中医药事业奉献一生;有的数次出征,奋战在抗击新冠肺炎疫情一

线;有的潜心钻研,为消除疟疾作出重要贡献;有的躬身前行,呵护儿童青少年视力健康;有的润物无声,坚守数十年为患者点燃心灯;有的扎根边疆,守护高原村寨群众健康;还有的激扬青春,在追梦奋斗中展现青年医者担当……他们坚持人民至上、生命至上,

积极投身健康中国建设,矢志不渝维护人民健康,生动展现了党领导卫生健康事业的奋斗历程和光辉成就,深刻诠释了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神。

许多医疗卫生工作者表示,要以“最美医生”为榜样,恪守医德医风医道,不断提升业务能力,切实担当作为,努力为群众提供更加优质高效的医疗服务,用实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 为盲盒经营活动立新规

### 市场监管总局发布征求意见稿

当前,玩具、餐饮、美妆、文具、图书等诸多消费领域都掀起了“盲盒风”,消费市场上随处可见盲盒的身影。为引导盲盒经营者诚信经营,根据有关法律法规,市场监管总局16日发布《盲盒经营活动规范指引(试行)(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

盲盒采用类似于抽奖的营销策略,有的商家打造“系列”概念,并设置一个最难获得的“隐藏款”等进行饥饿营销,抽中概率很低。这使得很多消费者醉心于享受拆盲盒所带来的不确定性与惊喜感,容易冲动购买,助长了非理性消费行为。与普通商品相比,盲盒具有很强的信息不对称性,消费者只能依靠商家的广告宣传来选购,容易被商家夸大商品价值、虚构中奖概率等虚假宣传所误导。

对此,征求意见稿提出,盲盒经营者应将商品名称、种类、样式、抽取规则、投放数量、隐藏款抽取概率、价值范围等关键信息以显著方式对外公示,保证消费者在购买前知晓。盲盒经营者不得通过后台操纵改变抽取结果,随意调整抽取概率等方式变相诱导消费。

在价格方面,征求意见稿明确,盲盒经营者提供商品或服务应明码标价,盲盒商品价格不应与同质同类非盲盒销售商品价格差距过大。

有消费者反映,拆开盲盒后,有的产品可能不符合有关国家标准安全性指标;有的可能是假冒伪劣产品或者二次销售商品;有的是没有生产日期、质量合格证以及生产厂家的“三无”产品。

对此,征求意见稿提出,药品、医疗器械、特殊化妆品、有毒有害物质、易燃易爆物品、活体动物、食品等在使用条件、存储运输、检验检疫、监督管理等方面有严格要求的商品,不得以盲盒形式销售。盲盒经营者生产、经营的商品,应当符合法律法规关于质量、安全的要求。盲盒经营者提供的商品或者服务不符合质量要求或者与经营者明示不符的,应依法履行退货、更换、修理等义务,不得故意拖延或者无理拒绝,不得以“附赠品”“抽奖品”等借口免除应当承担的质量保证和售后服务义务。

针对食品、餐饮行业,征求意见稿提出了明确要求,盲盒食品经营者在从事食品销售、餐饮服务过程中使用盲盒商品开展促销活动,应遵守反食品浪费法有关规定。餐饮服务经营者不得诱导、误导消费者超量点餐。

网购平台对于盲盒销售需要承担哪些责任?征求意见稿提出,网络交易平台经营者应严格落实主体责任,定期对平台内盲盒经营者真实信息进行核验。

青少年群体由于好奇心强、消费观念尚不健全,容易为盲盒“上瘾”。在市场监管总局开展的2022年儿童和学生用品安全守护行动中,就专门提出针对盲盒等“新奇特”玩具开展质量安全隐患排查。

对此,征求意见稿提出,盲盒经营者不得向8周岁以下未成年人销售盲盒。鼓励地方有关部门出台保护性措施,对小学校园周围的盲盒销售模式包括距离、内容等进行具体规范。

征求意见稿还提出,盲盒商品或服务不得含有歪曲历史、封建迷信、淫秽色情、恐怖暴力、宗教极端、民族歧视、分裂国家等法律法规禁止以及违背公序良俗的内容。不得以盲盒名义从事或者变相从事赌博活动。

(据新华社电)



## “国际军事比赛-2022”“海洋之杯”在山东青岛开幕

8月17日,“国际军事比赛-2022”“海洋之杯”比赛在山东青岛附近海域开幕,中方官兵向俄方敬礼致意。

新华社发

## 市场监管总局集中整治月饼等商品过度包装问题

据新华社电 市场监管总局在全国开展为期2个月的商品过度包装集中整治,重点整治高价月饼以及酒楼、饭店定制或以文创等名义开发的高端礼品。

这是记者17日从市场监管总局获悉的。市场监管总局近日印发关于集中整治商品过度包装、“天价”月饼和蟹卡蟹券等问题的通知。

通知要求,一是加强过度包装抽查检查,重点对月饼生产销售企业执行限制包装新国标情况、在零售月饼食品安全情况进行抽查。二是畅通举报渠道,充分挖掘线上线下各类线索,从严查处过度包装违法行为。三是加强线上线下一体化监管,从食品安全、价格、包装、广告宣传等方面规范市场主体经营行为;组织开展网络交易监测,实施过度包装商品网

络禁限售目录,督促电商平台压实主体责任。四是持续曝光典型案例,将过度包装行为的行政处罚文书录入国家企业信用信息公示系统,依法依规公开。

通知还提出,全面倡导绿色消费。组织开展消费者评议,发动消费者监督,推动企业开发简约适度、绿色低碳的包装设计,积极实施快速包装绿色产品认证。



## 太行深山寻“秘境”

这是8月16日拍摄的宝泉旅游区(手机照片)。帐篷露营、星光夜市、户外烧烤……位于河南省辉县市薄壁镇的宝泉旅游区成为人们休闲度假的好去处。太行山区西北部的薄壁镇过去山路难行,信息闭塞,村民经济收入主要来自传统农业种植。近年来,

当地依托区位优势,因地制宜大力发展旅游业,带动当地村民增收致富,走“旅游+民俗+特产”的综合发展之路,以山水为依托,融入演艺、露营、市集等元素,太行深山正焕发出勃勃生机。

新华社发

## 综合施策 精准发力

### 国家卫健委举行新闻发布会解读完善落实积极生育支持措施

近日,国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门联合印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》。指导意见在教育、住房、就业等生育支持政策上提出哪些具体举措?相关措施如何落到实处?国家卫生健康委17日举行新闻发布会,权威回应百姓关切。

#### 五大关键词聚焦托育服务发展

统计数据显示,截至2021年底,我国每千人口托位数2.03个,距离“十四五”期末要达到4.5个的目标还存在一定差距。

国家发展改革委社会发展司副司长、一级巡视员郝福庆介绍,指导意见重点围绕以下五大关键词在托育服务发展上下功夫:

基本,即强化基本公共服务。拓展社区托育服务功能,完善婴幼儿照护等基本公共服务设施,实施公办托育服务能力建设项目,突出对幼有所育的基本民生保障。

普惠,即着力增加普惠性服务。发展公办托育机构,鼓励社会力量投资,探索家庭托育模式。

投资,即加大投资支持力度。拓宽托育建设项目的申报范围,中央预算内投资给予建设补贴,对符合条件的普惠性项目给予适当支持。

收费,即规范各类服务收费。明确公办托育机构收费标准由地方政府来制订,加强对普惠托育机构收费监管,合理确定托育服务价格。

减负,即减轻机构经营负担。托育机构的水电气热按照居民生活类价格执行。建立托育机构关停特殊情况下应急处置机制,落实疫情期间的纾困政策。

#### 探索将灵活就业人员纳入生育保险覆盖范围

近年来,生育保险参保人数持续增长,覆盖面进一步扩大。2021年生育保险参保人数达2.4亿人,是2012年的1.5倍。

指导意见明确提出,地方可以探索将灵活就业人员纳入生育保险的覆盖范围。

“完善生育保险相关待遇保障,既要兼顾基金支撑能力,又要体现积极支持生育方向。”国家医保局待遇保障司副司长刘娟说,这需要综合施策,共同构建积极生育支持体系。

此外,指导意见还提出构建生育友好的就业环境,鼓励实行灵活的工作方式,推动创建家庭友好型工作场所,切实维护劳动就业合法权益等相关措施。

全国总工会女职工部部长洪莎表示,下一步,全国总工会将围绕构建生育友好的就业环境,围绕职工关切,切实做好女职工休息哺乳室建设,发挥工会劳动法律监督作用,帮助职工解决生育后顾之忧。

#### 加大对多子女家庭公租房精准保障力度

针对多子女家庭可能遇到的住房困难问题,指导意见明确提出强化住房、税收等支持措施。

住房和城乡建设部住房保障司副司长潘伟介绍,近年来,城镇低保、低收入住房困难家庭已基本实现应保尽保,其他住房收入困难家庭居住条件得到有效改善。截至2021年底,通过公租房保障已帮助111.4万有未成年子女家庭、6.9万三孩家庭、2.3万计划生育特殊困难家庭解决了住房问题。

潘伟表示,下一步,住房和城乡建设部将从三个方面加大对多子女家庭公租房精准保障力度,包括在配租公租房时,可根据家庭未成年子女数量,在户型选择上给予适当照顾;优化公租房轮候与配租规则,对符合条件且子女数量较多的家庭,可直接组织选房;完善公租房调换政策,因家庭人口增加等因素产生需求的,根据房源情况及时给予调换。

#### 推动积极生育支持措施与经济社会政策配套衔接

“人口生育是一项涉及多重因素的系统工程,必须坚持系统观念,注重统筹协调,形成工作合力。”郝福庆介绍,国家发展改革委从纳入发展规划、完善政策体系、实施专项工程三个方面将积极生育支持措施融入各项工作。

其中,将聚焦婴幼儿无人照料的关键痛点,不断完善土地、住房、财政、人才等方面支持政策,实施普惠托育专项行动;积极促进家政服务提质扩容。

与此同时,婴幼儿的健康成长是每一个家庭的心愿。“优生优育工作在减少婴幼儿出生缺陷、提高出生人口质量、保障儿童身体健康等方面肩负重要责任。”国家卫生健康委人口家庭司司长董希学说,根据指导意见,各省、市、县级均应设置1所政府举办、标准化的妇幼保健机构;加强儿童医疗卫生服务体系建设和优化生殖健康服务模式。

(据新华社电)

## 全国登记在册市场主体已突破1.6亿户

据新华社电 截至6月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较2021年底增长4.4%。其中企业5038.9万户,增长4.1%;个体工商户10794.1万户,增长4.6%。

这是记者17日从市场监管总局获悉的。今年一季度全国新设市场主体增长7.5%,4月份受超预期因素增速下降,在稳住经济大盘一揽子政策措施作用下,5月增速恢复至1.4%,6月增速达19.7%。

今年1至6月,全国新设市场主体1454万户,同比增长4.3%。从结构上看,新经济新业态市场主体增长较快,增幅明显高于总体水平。今年1至6月,全国新设新技术、新产业、新业态、新模式企业229.7万户,占新设企业总量的54.2%,其中现代农林牧渔业、新型能源企业增速均超30%。数字核心产业企业增速抢眼,上半年新设60.4万户,同比增长20%;截至6月底,全国登记在册数字核心企业达509.5万户,占全部企业的10.1%。



## 公益课堂丰富学生暑期生活

8月17日,在湖南省常德市武陵区芙蓉街道新时代文明实践所活动室,学生在手工课上把折好的纸船放进水盆。

今年暑期以来,共青团常德市委在湖南省常德市多个街道活动室组织志愿者开展“七彩假期 情暖童心”志愿服务,通过多种多样的公益课程丰富青少年暑期生活。

新华社发