

# 下好全国发展的一盘棋

## ——从实施区域协调发展战略看中国特色社会主义制度优势

打开中国地图,960万平方公里的广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路,东西部发展差距持续缩小、重要功能区关键作用更加凸显……

党的十八大以来,习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局,不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,引领我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。

新时代促进区域协调发展的成功实践,凸显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理之光,彰显中国特色社会主义制度的强大优势和充沛活力。

### 全局谋划顶层设计

2022年7月25日,中国矿产资源集团有限公司正式揭牌,成为又一家注册落户河北雄安新区的中央企业。

中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设,首批非首都功能疏解的高校、医院基本确定选址,一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设……

北京向南100多公里,当代中国共产党人正在一张白纸上规划缔造一座未来之城——承载“千年大计、国家大事”使命的雄安新区。

外媒评价说,中国按照高标准高质量的要求规划建设河北雄安新区和北京城市副中心,力图让京津冀协同发展成为缩小区域间经济差距的标杆。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大世界罕见。如何充分发挥社会主义制度优势,促进区域协调发展,是我国迈向现代化进程中必须要解决好的重大课题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足我国区域发展新形势,着眼全国“一盘棋”,以深化区域协调发展战略发展大格局——

习近平同志亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,部署进一步支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系,确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。

“立足于解决发展不平衡不充分问题,将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署。”中国国际经济交流中

心副理事长王一鸣说。从全局谋划区域,以区域服务全局。

“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子”“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”,习近平总书记为新形势下促进区域协调发展指明方向。

尊重客观规律,产业和人口向优势区域集中,形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群为主要形态的增长动力源。

发挥比较优势,经济发展条件好的地区承载更多产业和人口,发挥价值创造作用;生态功能强的地区得到有效保护,创造更多生态产品;增强边疆地区发展能力,使之有一定的人口和经济支撑,以促进民族团结和边疆稳定。

完善空间治理,按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策。

蓝图擘画,还要有效机制确保落实。

围绕区域重大战略,中央层面成立领导小组统筹协调,党中央、国务院印发纲领性文件为战略实施提供根本遵循,中央财政加大资金支持力度,在相关部门设立领导小组办公室承担日常工作,各地政府成立相应机构推动落实……

“必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署,为区域发展工作提供坚强政治保证和组织保障。”国家发展改革委地区司司长肖涓涓说。

### 发挥比较优势形成发展合力

8月17日,2022年度长三角地区主要领导座谈会在上海落幕。会议传递出明确信号:紧扣“一体化”和“高质量”,约占全国经济总量四分之一的长三角地区,下半年要为全国稳住经济大盘作出积极贡献。

这是沪苏浙皖四地自2018年以来连续第五年召开座谈会,围绕长三角一体化发展进行深度探讨。

今年上半年,上海集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业实现正增长;安徽、浙江规模以上工业增加值同比增长5.6%、5.5%;江苏省外贸进出口规模创历史同期新高……尽管受到疫情影响,三省一市以一体化发展的确定性对冲外部环境的不确定性,主要经济指标持续回稳向好。

“一体化”不是“一样化”,关键是

发挥三省一市比较优势,增加区域综合实力,激活整体活力,增强主体竞争力和共同抵御风险的能力。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

以制度聚力,优化区域互助格局,统筹发达地区和欠发达地区发展——

电视剧《山海情》中,小小的双孢菇远销外地,助力闽宁镇村民走上致富路。现实中,双孢菇已经从村民家的小作坊搬到了智能化厂房,一批批福建企业在闽宁协作机制引领下扎根宁夏西海固,成为区域协调发展的生动注脚。

补齐短板、缩小差距,是“协调”二字题中应有之义。

提供援助资金,选派挂职干部和专业人才,发展“飞地经济”……深化东西部协作和对口支援,深化东北与东部地区对口合作,完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区和老工业基地等精准支持政策,促进发达地区和欠发达地区更好共同发展。

以制度聚力,构建高质量发展的区域经济和国土空间支撑体系——

“区域重大战略的提出体现了实践先行、与时俱进的理论提升和现实需求,为构建新发展格局提供了新的战略视角和支撑,为落实新发展理念、推动高质量发展构建了新的空间格局和功能板块。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

打造创新动力源,京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新要素加快集聚,国家技术创新中心和重大科技基础设施围绕区域重大战略布局落地;

共抓大保护,不搞大开发,破题长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展,为国家的“江河战略”确立生态优先、绿色发展的鲜明定位;

布局海南自由贸易港、打通向西开放大通道、打造对外开放新高地,由点及线到面,支撑新发展格局加快构建;

……

创新、协调、绿色、开放、共享,以新发展理念指引区域协调发展战略实施,彰显制度文明的自觉与自信。

### 打破利益藩篱释放治理效能

新安江畔秋高气爽,安徽省黄山市歙县深渡镇码头开始热闹起来。众多游客慕名而来,从这里泛舟顺流而下,入浙江省千岛湖登岸,欣赏沿江山水。

发源于安徽省黄山市的新安江,是浙江省最大的人境河流,也是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

回首过往,深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武感慨万千:“江面有垃圾,岸边有化工厂,水质不堪回首。”新安江的巨变,姚顺武是见证者,

也是参与者。

2012年,皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点,按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受益”原则,建立补偿标准体系。两省约定,年度水质达标,浙江对安徽进行补偿,反之安徽对浙江进行补偿。

建立流域上下游互访协商机制,构建财政支持生态保护长效机制……10年间3轮改革试点,以体制机制建设为保障,皖浙两省走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。

“我们改造茶叶基地,通过禁用农药提升品质,同时发展农产品加工业。”姚顺武说,当地还发展乡村旅游,仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江为名副其实的“心安之江”,连续9年达到补偿考核要求,每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水,千岛湖水水质稳定保持为优。

大江大河由于行政管理分割,一直是治理难题。新安江的绿色转型之路,彰显了中国特社会主义制度通过改革创新不断自我完善、自我修复的强大优势。

出台建立长江、黄河全流域横向补偿机制的实施意见,制定洞庭湖、鄱阳湖、太湖流域生态保护补偿的指导意义,各地积极探索共建立13个跨省份流域生态保护补偿机制……区域间生态保护补偿的合作网络织密筑牢。

党的十八大以来,我国以完善产权制度和要素市场化配置为重点,持续破除地区间的利益藩篱和政策壁垒,促进人口、土地、资金、技术等要素合理流动和高效集聚,把制度优势更好转化为发展效能。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准人”,标准、监测、执法“三统一”……横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦集中化、集成化、高强度改革试点,一系列制度创新成果加速复制推广;

海南自由贸易港围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利以及数据安全有序流动深化改革探索,近两年新增市场主体超过100万户;

加快建设全国统一大市场,启动实施基本养老保险全国统筹,改革土地管理制度、完善能源消费双控制度、完善财政转移支付制度……改革从多方面人手健全区域协调发展新机制,破除障碍顽疾。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,充分发挥社会主义制度的独特优势,深入实施区域协调发展战略,必将能实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,为加快构建新发展格局、推进高质量发展注入源源动力。

(据新华社电)

## 二十大代表风采

### 徐梦桃:为梦想坚持 拼出冬奥冠军

在众多雪上项目中,自由式滑雪空中技巧是中国队率先取得冬奥奖牌突破的领域。然而,从1998年的长野到2018年的平昌,20年,中国队始终未能“捅破”女子金牌那层“窗户纸”。

北京冬奥会前,徐梦桃已经有了三届冬奥会经历。温哥华,初出茅庐的她名列第六;索契,落地时稍有失误,抱憾摘银;平昌,世界排名第一的她在大风中挑战三周跳失利……

时间来到了2022年,北京冬奥会。年过30的徐梦桃第四次站上冬奥会女子决赛的出发台,在她之前出发的国外选手刚刚刷新了场上最高分——令人窒息的压力再度袭来。

无悔追梦,放手一搏!徐梦桃果断选择将最后一跳难度拉满。那一天,又是大风、低温,但她最终完美落地,不负期望,为中国女子自由式滑雪空中技巧实现了冬奥金牌“零”的突破!

夺冠后,徐梦桃身披国旗,泪流满面,在风雪中心豪迈呐喊——镌刻下感动无数人的北京冬奥会名场面。

回忆自己夺冠一跳,徐梦桃说:“那时我的心跳并没有加快,只是完全沉浸到比赛中了,其实这就是因为我‘练到了’。”

一句朴素的“练到了”,背后是超乎常人的付出。为了走出平昌失利的阴霾,也因为预期到在北京冬奥会张家口赛区同样可能面临着高风速、低温,徐梦桃在备战中就专门逼自己去挑战这种对动作发挥最不利的环境。

“冬奥会前在芬兰参加训练和比赛,因为风大,着陆冰上冰状雪又特别多,别的选手虽然都报了三周跳动作,但实际上又纷纷改做了两周跳。但是我一定要跳三周,训练时真是快摔死了,有时候好几天脖子都不能动,整个半月板特别疼。”

反复承受躯体冲击,反复经历跌倒又爬起,这虽是竞技体育残酷的定式,但对徐梦桃而言,则意味着更多艰辛——在进入北京冬奥会备战前,她的双膝已经历过四次大手术,其中左膝70%的外侧半月板被切除,交叉韧带一度断裂,至今仍有不少手术钢钉留在体内!

按照空中技巧领域一个广为流传的说法,当高水平选手退役时,多多少少都会有伤病缠身。在漫长的四个奥运周期中,徐梦桃身边的不少队友和对手已告别跳台,但她仍在坚持,甚至以高于其他运动员的标准要求自己——这本身就是用超群毅力创造的奇迹。

徐梦桃回忆,由于陈年的膝伤,在平昌冬奥会后她也一度有过退役的念头,但最终还是选择继续拼搏,是因为仍放不下未竟的冠军梦想,想要在本土举办的冬奥会上为国争光。

“我认为作为一个运动员,如果能给社会带来一些励志和鼓舞的话,一定是靠行动力。你看我们日复一日训练,真的是掺不了假。这其中的汗水、泪水,大家都看在眼里,无论最终取得好成绩与否,大家都是见证的。”

对于自己能够当选党的二十大代表,徐梦桃倍感光荣和责任重大。

“在赛场上,我不是一个人在战斗,背后是整个中国体育,其中有非常多优秀的党员,他们给了我很大支持。”徐梦桃说,“成为党的二十大代表后,我希望把我们整个体育系统党员们的精气神,尤其是运动员党员在备战中起到的榜样作用传承下去,我也希望用我们追求梦想、力拼冠军的劲头,带动身边所有的人。”(据新华社电)

(上接第一版)统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持稳中求进工作总基调,全力推进全面建成小康社会进程,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,主动构建新发展格局,蹄疾步稳推进改革,扎实推进全过程人民民主,全面推进依法治国,积极发展社会主义先进文化,突出保障和改善民生,集中力量实施脱贫攻坚,大力推进生态文明建设,坚决维护国家安全,防范化解重大风险,保持社会大局稳定,大举推进国防和军队现代化建设,全方位开展中国特色大国外交,全面推进党的建设新的伟大工程。如期打赢脱贫攻坚战,完成全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标,迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。隆重庆祝中国共产党成立100周年、中华人民共和国成立70周年,制定第三个历史决议,在全党开展党史学习教育,号召全党学习和践行伟大建党精神。坚持人民至上、生命至上,开展抗击新冠肺炎疫情人民战争、总体战、阻击战,最大限度保护了人民生命安全和身体健康。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权,落实“爱国者治港”原则,香港局势实现由乱到治的重大转折。坚持一个中国原则和“九二共识”,展示了我们维护国家主权和领土完整、反对“台独”的坚强决心和强大能力。坚持国家利益为重、国内政治优先,保持战略定力,发扬斗争精神,在斗争中维护国家尊严和核心利益,牢牢掌握了我国发展和安全主动权。5年来,以习近平同志为核心的党中央审时度势、守正创新,敢于斗争、善于斗争,团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战,以奋发有为的精神把中国特色社会主义不断推向前进,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

全会强调,党的十八大以来5年党和国家事业的重大成就,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

全会总结了党的十九届中央纪律检查委员会的工作。一致认为,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各级纪律检查委员会忠实履行党章赋予的职责,坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党方略方针,持之以恒落实中央八项规定精神,严明政治纪律和政治规矩,坚决维护党中央权威和集中统一领导,强化政治监督,深化政治巡视,推动落实全面从严治党主体责任,整治群众身边的不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,完善党和国家监督体系,深化纪检监察体制改革,提高规范化法治化正规化水平,建设忠诚干净担当的纪检监察队伍,纪检监察工作高质量发展取得新成效。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员马国强、王宁、王伟中为中央委员会委员。

全会审议通过了中共中央纪律检查委员会关于傅政华、沈德咏、李佳、张敬华严重违纪违法问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予傅政华、沈德咏、张敬华开除党籍处分,给予李佳撤销党内职务处分。

全会分析了当前形势和任务,深入讨论了新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义、全面建设社会主义现代化国家的若干重大问题,为召开党的二十大作了充分准备。

## 新时代中国调研行·非凡十年看优势

# 党的二十大新闻中心正式开始对外接待服务

据新华社电 10月12日,中国共产党第二十次全国代表大会新闻中心正式开始对外接待服务,为境内外记者采访二十大提供服务保障。

新闻中心主功能区设在北京梅地亚中心和北京新世纪日航饭店,驻地设置了记者接待区、新闻发布区、记者工作区、媒体工作区、资料服务区、视频采访室、广播电视信号服务室、网络服务室、图片服务室等,为记者提供新闻采访、资料查询、公共广播电视信号等方面的服务和保障。

二十大新闻中心负责人介绍,在做好疫情防控同时,新闻中心将通过现场采访、网络视频采访、书面采访等多种方式为境内外记者提供丰富多彩、热情周到的服务。大会期间,新闻中心将组织境内外记者现场采访部分大会重要议程,组织党代表通道采访活动,组织多场新闻发布会、记者招待会和集体采访,组织境内外记者在北京市参观采访,协调安排境外记者对大会代表进行个别采访等。新闻中心专门搭建了网络视频采访系统,境内外记者可在新世纪日航饭店通过网络视频专线实现与人民大会堂新闻发布厅、梅地亚中心新闻发布厅以及各代表团驻地视频采访室的连线采访。新闻中心还为境内外记者提供住宿和交通服务,方便记者参加新闻中心组织的重要采访。

二十大新闻中心开通了新闻中心官网及相关平台账号。境内外记者可及时了解新闻中心服务内容和措施,并通过官网“记者专区”得到更多采访素材。新闻中心还开通境外记者报名注册系统和采访代表申请系统,方便境外记者报名采访大会,以及提交对大会代表的采访申请。



这是10月12日拍摄的融媒体体验馆。  
10月12日,中国共产党第二十次全国代表大会新闻中心正式开始对外接待服务,为境内外记者采访二十大提供服务保障。  
新华社发

## 我国新型新冠病毒疫苗研发取得这些新进展

据新华社电 记者近日从国务院联防联控机制科研攻关组及相关科研团队获悉,我国坚持多条技术路线并行,新型新冠病毒疫苗研发取得新进展。

据了解,我国有3款奥密克戎变异株单价灭活疫苗正在中国内地、香港以及阿联酋开展序贯加强免疫临床试验,目前试验进展顺利。已有9款涉及变异株的多价

疫苗进入临床试验阶段,其中一些正在开展Ⅲ期临床试验。同时,我国正在积极部署推进广谱疫苗的研发工作。

近日,又有一款吸入用腺病毒载体疫苗和一款重组蛋白疫苗获批,可在完成两剂灭活疫苗接种后六个月内在规范人群中开展序贯加强免疫紧急使用。

其中,吸入用重组新型冠状病毒疫苗(5型腺病毒载体)通过口腔吸入的方式完成接种,吸入剂量约为肌肉注射剂量的五分之一。重组新型冠状病毒融合蛋白疫苗已开展Ⅲ期临床试验,Ⅲ期临床试验关键数据分析结果显示,在两剂灭活疫苗的基础上采用该重组蛋白疫苗进行序贯加强免疫,对于奥密克戎变异株感染引起的新冠肺炎(轻型及以

上)可产生良好的保护力,并具有良好的安全性。

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组专家表示,面对复杂的疫情形势,接种疫苗仍是主动免疫的有效措施。

目前,我国已有46款新冠病毒疫苗进入临床试验,21款在境外获批开展Ⅲ期临床试验,灭活疫苗、腺病毒载体疫苗、重组蛋白疫苗等9款疫苗获批附条件上市或紧急使用,3款疫苗纳入世界卫生组织紧急使用清单。