



碧湖风光 本报记者 饶超毅 摄

# 聚焦重点 全面排查 分类整治

## 漳州市全力推进房屋安全排查整治取得阶段性成效

2020年以来  
全市累计排查房屋 **163.7万栋**,数量位居**全省第三**  
提前两个月完成省里下达的销号任务,在全省范围内**首个实现危房“见底清零”**

“居安”方能“安居”，房屋安全无小事。自开展房屋结构安全隐患排查整治以来，漳州市始终坚持人民至上、生命至上，党委重视、机制创新、融合发展，聚焦重点目标、全面排查隐患、狠抓分类整治，全力推进房屋安全排查整治，基本摸清摸排房屋底数和现状，安全风险得到有效管控。

特别是今年开展自建房安全专项整治以来，截至11月底，全市累计排查经营性自建房39725栋，发现并处置重大安全隐患4栋（其中拆除加固3栋、关停封房1栋），守牢房屋安全底线；排查出属“两违”自建房121宗，违建建筑面积10949平方米，已全部拆除；开展经营证照复查，已复查市场主体9945户，完成处理448户。同时全市发力治理一般安全隐患钢结构2025栋、

50年以上老旧房屋4741栋。2020年以来，全市累计排查房屋163.7万栋，数量位居全省第三，提前两个月完成省里下达的销号任务，在全省范围内首个实现危房“见底清零”。

漳州市危房处置工作受到省住建厅的肯定，2021年11月，全省现场推进会在漳州市东山县召开，推广学习漳州经验做法。《中国建设报》等行业权威媒体也进行了相关专版报道。下阶段，漳州市将继续深入推进房屋结构安全排查整治及自建房安全整治工作，以最坚决态度、最迅速行动、最有力措施，通过严控增量、加强日常巡查、建立长效机制，全面消除安全隐患，不断提升人民群众安全感、幸福感、获得感，为加快新时代富民新漳州建设营造良好安全稳定环境。

### “四项制度”强保障 综合施策齐发力

针对全市房屋底数大、推进难等问题，漳州市以全方位制度体系保障专项整治工作规范化开展。

**高位推动。**市、县、乡（街道）三级均成立“双主官”领导小组，党委政府负总责，市委书记、市长带头亲自抓；市分管领导多次现场督导，先后两次在诏安、东山召开全市现场会部署推进。

**局际联动。**漳州市积极建立局际联席会议机制，明确23个部门职责分工，建立健全行业抄告、挂牌督办等6项制度，整治领导小组下设办公室，挂靠在市住建局，

抽调业务骨干组成工作专班。

**挂钩包片。**漳州市组建9个挂钩包片工作组，每组由1名市直单位处级领导带队、2名干部和结构类专业技术人员，对各县区全覆盖指导服务，现场走访333个次乡镇（街道）。

**网格管理。**依托省房屋安全信息管理系统，漳州市积极整合数字城管、平安综治、生态环保督查等网格，建立五级网格员共8000余人，构建日常巡查、应急处置等五项机制。

### “四个结合”优整治，城乡品质再提升

针对房屋安全整治中部分群众不想拆、不愿搬等问题，漳州市多措并举，逐一分析化解，消除群众后顾之忧。

**结合人居环境整治。**结合旧村复垦、美丽乡村建设等工作，漳州市积极将危房拆除后的闲置空地建设成口袋公园等惠民公共设施，盘活土地资源，提升居民幸福感、获得感。其中诏安县建设乡马头村将拆旧后的7亩土地与现有土地统一规划，发包给村民种植八仙茶，租金用于村民生事业；东山县铜陵镇将拆旧后的土地建设成4个停车场，新增停车位2400个，解决停车难等问题。

**结合旧城改造和产业升级。**以旧城改造提升为抓手，漳州市将隐患房屋纳入征迁范围，推动集中连片旧屋区改造、城中村改造。芗城区启动“中国女排娘家”基地等23个征迁项目，建筑面积约92万平方米；龙海区支持老旧企业厂房就地改造升级、盘活利用闲置厂房，有24家企业列入改造升级，其中正联钢结构有限公司拆除钢结构厂房后，将成立食品公司，建成后预计年销售额可达1.2亿元。

抽调业务骨干组成工作专班。

**结合保障改善民生。**龙文区率先探索“权益保全”，即对重大安全隐患房屋进行评估鉴定，街道、社区共同核发《权益保全证明》后，及时拆除隐患房屋，待征迁时凭证明按照拆迁政策给予补偿。东山县采取权益保全办法，给予村民优先申请宅基地并抵兑面积承诺，与农户签订协议书1578份。东山县针对“先人归位”“老人归宿”安置难题，统一规划、垫资先建，集中开建19间“敬先堂”，集中供奉村民祖先牌位，还通过投租子女、租用“闲房”、腾挪“公房”解决老人“窝居”老房。长泰区通过“以房换房”方式圆百姓安居梦，开展县城区、城中村危房征收置换，建成安置房920套，已分5批征收重大隐患房屋269套，置换安置房355套。

**结合历史文物保护。**漳州对全市存在重大安全隐患的文保建筑、历史建筑和有加固价值老旧建筑逐栋复核确认，针对修缮加固周期长、专业技术强、资金大等难点有序推进修缮保护，实现历史文物的系统保护、利用和传承。

### “七个措施”促推进，房屋安全有保障

全面摸清底数，建立“一楼一档”，采取分类处置，实现危房“见底清零”。

**技术支撑。**全市发动住建行业223名技术指导专家、290家行业企业和1724名技术人员参与，编印了排查表、技术指导手册，多次开展业务培训，并购买第三方技术服务增强技术力量。

**联动排查。**市、县、乡、村四级联动，局际联席会议成员单位各司其职，多线并进，全市共排查房屋163.7万栋，并核查校舍、医疗场所等重点行业房屋。

**复核纠偏。**各县区对重大安全隐患房屋逐栋现场复核和系统比对，进一步完善“一房一档”。市级抽查复核34个乡镇、34个村居，房屋9806栋。

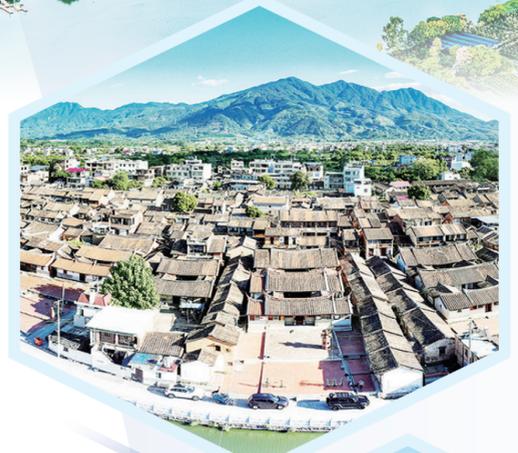
**高压倒逼。**漳州市对隐患房屋量大的6个县区进行挂牌督办，对全市危房处置情况进行每周通报，每日简报，对重大隐患危房采取加固、拆除等方式进行处置，营造比学赶超的浓厚氛围。

**鉴定管理。**漳州市对来漳开展鉴定机构实行信息告知承诺制，向社会公布共8批、48家鉴定机构名单；积

极组织开展全市房屋鉴定机构鉴定质量市级抽查，共抽查26家鉴定机构，发出督促改正通知书10份，对存在违规行为的鉴定机构进行立案查处，有力震慑违法违规行。漳州市开展鉴定机构检查做法得到省住建厅肯定并转发全省学习借鉴。

**保险监测。**漳州市选取400栋存在一般安全隐患的人员密集场所房屋作为试点，采取“房屋保险+设备监测+人工巡查+预警处置”方式，落实隐患房屋全天候监测和提前预警处置，以保险补偿方式为房屋安全“加把锁”。全市获得省级补助资金共200万元，按每栋0.5万元的标准对400栋试点房屋进行补助，目前省级补助资金已全部下达至各县区，专款专用于每一栋试点房屋。

**严控增量。**漳州市健全农村建房安全管理制度，各县区开发使用建房安全管理系统平台，完善农村四类项目审批监管流程，配强乡镇专职工程施工专业管理人员231名，确保批后“四到场”，补齐监管漏洞。全市所有县区均成立农村建筑工匠协会，公布建筑工匠名录，已累计培训工匠6900余名。



芗城区天宝镇洪坑村古村落鸟瞰 郑文典 摄



师院西路口袋公园 本报记者 游斐洲 摄

### 创新小散工程监管机制补齐安全监管短板

为加强我市房屋市政小散工程安全管理，漳州市于今年7月1日出台实施《漳州市小散工程安全生产管理办法》，规范辖区内小散工程安全生产监管工作，成为我省率先印发实施的设区市。建立“登记、巡查、执法、培训”的小散工程监管制度，属地监管和行业监管相结合，在实施属地监管的同时，充分利用住建、工信、自然资源、交通、水利、商务、市场监管、城管、应急、电力、通信等部门技术力量加强行业监管，有效解决了我市小散工程安全管理政策依据缺乏、职责分工不明、监管力量不足等问题，为防范小散工程安全事故发生提供了有力保障。

为进一步提升工程安全，近年来漳州市统筹部署推进市政路桥、园林绿化、给排水领域生产运行安全整治，全市累计排查风险隐患2613个，完成整改2587个、完成率99%。同时，深入结合行业工作实际，建立规范统一的行业风险隐患排查清单、隐患清单、整改清单、责任清单，建成启用旨在服务于市、县两级行业风险隐患排查治理的信息系统，推动市对县层级督察和县区自查自纠问题隐患排查治理工作有效落实动态跟踪、对账销号、闭环管理。

### 推进市政公用行业安全大排查大整治

### 亮点扫描

### 利用“风玫瑰图”监测防治建设工程施工扬尘

近年来漳州市利用“风玫瑰图”监测防治建设工程施工扬尘。根据风向和风速变化，我市将施工现场安装的扬尘在线监控和智能喷淋系统联动，当施工现场的扬尘监控设备监测到PM10的最大值与最小值相差达到“10μg/m<sup>3</sup>”及任意一台监控设备监测到的PM10数值超过当月目标设定浓度时，现场喷淋系统立即自动开启，持续喷淋30分钟/次，监控设备自动报警并反馈显示于监管平台。连最常见的降尘雾炮机，施工现场也根据“风玫瑰图”进行布设，针对春夏季节风向将现场雾炮机设置于施工现场的东南方位，秋冬季节则设置于施工现场的西北方位，同时将雾炮机与现场喷淋系统联动响应，确保降尘实时、高效。

以“人机结合、智能辅助、智慧监管”为目标，漳州市积极建立信息化智慧化监管模式与机制，开发由完善危大工程监管平台、建筑起重机械信息监管平台组成的监管一体化平台，实现对超危大工程动态管控和实时监测，对危大工程和建筑起重机械全拆使用全周期信息监管，并通过施工现场视频监控平台，推行智慧工地建设，扫除盲区、提高效率。目前我市在作业现场制高点共安装高清全景摄像机1859个，辅助危大工程安全管控；采用线上网络视频辅助验收，累计推动12个项目及时顺利通过验收。

### 推行智慧工地建设 扫除盲区提高效率



加固前



加固后

长泰区枋洋镇赤岭村一处隐患房屋修缮 市住建局 供图



在长泰、华安等地，施工人员正抓紧安装房屋监测设备。 本报记者 严洁 摄

本版图文除署名外由  
本报记者 蔡柳楠 通讯员 刘麦超 曾苏生 黄夏  
采写提供