

理论园地

以全面深化改革形成
推进中国式现代化的强大合力

□陈轸光

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),对进一步全面深化改革做出系统部署,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。全会突出“进一步全面深化改革”和“推进中国式现代化”两个关键词,既体现着改革决心与意志、改革方向与方式的一以贯之,又反映出改革原则与经验、改革内容与重点的与时俱进。为明确中心任务,全会提出进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度”,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,全会再次锚定了中国式现代化建设的新坐标。

进一步全面深化改革要更加注重系统集成。改革的实质是制度变迁或制度创新,改革红利是由制度变迁或制度创新所带来的。改革是一个由制度均衡到制度不均衡再到制度均衡的过程。当存在制度不均衡时,新制度安排的“红利”机会就会出现。习近平总书记指出,“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”。党的二十届三中全会决定指出要“增强改革系统性、整体性、协同性”。系统工程理论的基本原理是把研究对象当作一个系统,根据系统结构功能、信息反馈、竞争协同、涨落有序、优化演化等基本规律分析和解决问题。中国式现代化的系统工程,包含社会存在与社会意识、生产力与生产关系、经济基础与上层建筑等诸多要素,体现特定系统结构与系统功能。作为一个完整的系统,推进中国式现代化的过程就是有计划、有组织地对系统内部各要素的排列、调整和运作的过程。为使得系统能够趋向稳定有序、表现出合目的性,就必须对一定条件下系统的组织、结构和功能进行优化,推动系统的演进发展。同时,随着现代化转型相伴的社会结构演化,不同社会利益主体的力量对比和地位也会发生变化,围绕利益得失失落而相关联的矛盾就

会增加,并日益表现为社会制度规范整合的速度滞后于结构分化速度而形成结构要素之间的紧张与脱节,从而由具体的现实问题上升为中国式现代化的结构性矛盾。因此,为了使中国式现代化更好地适应环境变化,更好地发挥系统功能,需要对偏离系统既有状态的多重矛盾进行系统性解决,必须进一步全面深化改革,不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,保证中国式现代化朝着预期目标健康稳定推进。

进一步全面深化改革要更加注重突出重点。改革的进一步深化必须准确把握两点论与重点论的辩证统一,紧盯主要矛盾和矛盾的主要方面。改革是一个复杂而系统的工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态等多个领域和层面,只有抓住重点,才能确保改革的精准性和有效性,推动各项事业持续健康发展。这次全会深入分析了在推进中国式现代化过程中面临的众多复杂矛盾和问题,而解决这些矛盾和问题不能眉毛胡子一把抓,必须善于抓重点、抓关键,注意区分轻重缓急。这就要求我们在整体推进改革中要把两点论与重点论结合起来。在两点论上,强调统筹协调谋划和整体推进,注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合,注重不同时期、不同方面改革的配套和衔接,注重改革措施整体效果,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。在重点论上,强调整体推进不是平均用力、整齐划一,而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和关键环节,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。我们需要聚焦关键领域和关键环节,这些领域和环节往往是制约经济社会发展的瓶颈和短板,也是深化改革的重点和难点。通过集中力量攻坚克难,可以打破束缚生产力发展的体制机制障碍,释放发展潜力和

活力。我们需要坚持问题导向和目标导向相结合,在深化改革的过程中,要始终坚持以解决实际问题为出发点和落脚点,同时明确改革的目标和方向。只有这样,才能确保改革措施具有针对性和实效性,避免盲目性和随意性。

进一步全面深化改革要更加注重改革实效。我们党领导人民干事创业,历来主张“说实话、鼓真劲、办实事、求实效”,强调要在“务求实效上下功夫”。党的二十届三中全会《决定》中涉及300多项重要改革举措,每一条都有实的内容,需要形成可操作性的具体落实方案。《决定》最后特别提出“以钉钉子精神抓好改革落实”“以实绩实效和人民群众满意度检验改革”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,不仅进一步弘扬了我们党求真务实干事创业的精神,而且以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着,推动建立了一系列进一步全面深化改革的良性互动机制,目的就是真正打通思想认识、体制结构和运行机制上的堵点,扎实推进改革。改革实效是衡量改革成果的重要标准,在全面深化改革的过程中,我们不仅要关注改革的进程和速度,更要关注改革带来的实际成效。只有看到改革实效,才能真正体现改革的价值和意义,才能赢得人民群众的认可和支持。检验实绩实效的最终标准,就是人民群众的满意度。而人民群众对改革的效果满意不满意、赞同不赞同、高兴不高兴,关键看是否实实在在地解决了他们急难愁盼的问题。只有改革真正顺应人民期待,惠及人民群众,让人民群众在改革实践中有更多获得感、幸福感、安全感,才能算得上真正的实效。进一步全面深化改革,就要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,就要解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,也就是老百姓时时关心和期盼的问题,这样的改革才有真正的实效。

求是讲坛

准确把握深化经济体制改革的重点和关键

□马桂梓

党的二十届三中全会围绕进一步全面深化改革,推进中国式现代化做出系统部署,强调注重发挥经济体制改革牵引作用,深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。党的十八大以来,我国的经济体制改革推动了我国经济的系统性重塑和整体性重构,为我国经济的持续健康发展奠定了坚实基础,还为进一步全面深化改革提供了宝贵经验。新时代新征程进一步深化经济体制改革要更加注重突出重点,在抓改革上更加聚焦,率先抓好重点领域和关键环节,集中抓好牵一发而动全身的重大改革,以重点突破带动改革整体推进,着力解决制约经济发展的深层次问题,进一步激发市场活力和社会创造力,推动经济高质量发展。

构建高水平社会主义市场经济体制是深化经济体制改革的首要任务。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,它不仅关乎经济体制改革的深化,更涉及社会主义制度与市场经济优势的有机结合,是走好中国特色社会主义市场经济发展之路的制度保障。构建能够提升资源配置效率,激发市场活力,促进经济持续健康发展的高水平社会主义市场经济体制的关键在于处理好政府和市场的关系这个核心问题,一要坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,夯实社会主义市场经济体制根基。二要平衡发挥市场机制与政府作用,做到既“放得活”又“管得住”,精准平衡市场活力与监管力度,营造公平竞争的市场环境。三要建设高标准市场体系,加快全国统一大市场建设,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

健全推动经济高质量发展体制机制是深化经济体制改革的主要任务。高质量发展是新时代中

国经济发展的鲜明主题。它强调质量第一、效益优先,旨在解决发展不平衡不充分的问题,满足人民日益增长的美好生活需要,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。健全推动经济高质量发展的体制机制,应注重塑造发展新动能新优势:一要因地制宜发展新质生产力,以技术革命性突破为关键前提,生产要素创新性配置为主要途径,产业深度转型升级为载体平台催生新质生产力,完善推动战略性新兴产业发展和治理体系,建立未来产业投入增长机制,逐步用高技术、高效能、高质量为特征的先进生产力替代或改造传统生产力。二要促进实体经济与数字经济深度融合。健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,从顶层规划设计完善促进数字产业化和产业数字化政策体系,加强数据基础设施建设,完善数字经济监管体制,促进数据安全有序流动和共享。三要制度化推进提升我国产业链供应链韧性和安全水平,增强稳链强链的执行力,保证产业体系自主可控、安全可靠。

构建支持全面创新体制机制是深化经济体制改革的重大举措。把握当前世界科技和产业发展大势,必须坚持把创新在现代化建设全局中的核心地位。为了加快形成面向未来的创新型经济结构和发展模式,强调推进以科技创新为核心的全面创新,统筹推进教育、科技、人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,为实现2035年建成教育强国、科技强国、人才强国的目标提供坚实保障。

健全宏观经济治理体系是经济体制改革的基础和保障。科学的宏观调控,有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求,是保障经济平稳运行、防范化解重大风险的重要基础。它有助于提升政策协同性和有效性,增强经济韧性。健全宏观经济治理体系重点在于:一要增强宏观政策取向一致性。完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,

促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。二要提高财政和金融治理水平。健全预算制度,完善税收制度,优化中央和地方财政关系;畅通货币政策传导机制,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系。三要统筹区域协调发展。从四大区域板块到区域重大战略,从主体功能区到区域一体化发展,进一步促进区域间互补融合、协同融通,提高区域发展的协调性和平衡性。

完善城乡融合发展体制机制是经济体制改革的重要内容。城乡融合发展是中国式现代化的内在要求,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。通过加快推进以人为本的新型城镇化,深化城市建设、运营、治理体制改革,完善推进农业农村现代化的相关制度,推动城乡融合发展以打破城乡二元结构,促进城乡要素自由流动和交换,推动公共资源在城乡间均衡配置,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

完善高水平对外开放体制机制是推动经济体制改革的强大动力。开放是中国式现代化的鲜明标识。以开放促改革、促创新、促发展,开放是改革的动力。对外开放不仅能提升我国经济的国际竞争力和影响力,还能促进国内经济结构的优化升级,促进制度不断创新,为经济的持续健康发展注入新的活力。扩大高水平对外开放,一是主动对接国际高标准经贸规则。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,建设更高水平开放型经济新体制,积极参与全球治理体系改革。二是优化外贸结构。推动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制,发展数字贸易。三是完善外商投资环境。不断完善外商投资权益保护机制,进一步缩减外资准入负面清单。四是推进高质量共建“一带一路”。完善绿色、数字、创新发展机制,构建更加畅通高效的互联互通合作机制,夯实民心相通机制。

学习园地

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)着眼于中国式现代化推进的新阶段新问题,明确了进一步深化改革的总目标,对各领域改革提出了新任务,我们要准确把握《决定》提出的目标任务,在新征程上谱写新的篇章。

准确把握进一步全面深化改革的总目标

《决定》确立了进一步全面深化改革的总目标是:“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央总结改革宝贵经验、冲破思想束缚、敢于攻坚克难,以制度建设为主线,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届三中全会将“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标,开创了全面深化改革、系统部署整体推进改革的新局面;党的十九大继续强调“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”;党的十九届四中全会梳理和确立了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,并首次提出“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”;党的二十大提出在全面建设社会主义现代化国家新征程上,必须坚持“深化改革开放”重大原则,强调“深入推进改革创新”“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”等;党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,其用词“进一步”“继续”等,突显了我们在改革道路上的初心和接力,延续了改革发展的一致性、阶段性和延续性,也更加明确当前和未来一段时间内全面深化改革的根本方向。

准确把握进一步全面深化改革的分领域改革目标

《决定》综合考虑进一步全面深化改革、推进中国式现代化的当前形势和阶段性任务,在总目标的基础上,明确了七大分领域改革目标,即“七个聚焦”。“七个聚焦”的分领域改革目标涉及经济、政治、文化、社会、生态、国家安全、党的建设等方面,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。具体而言,分领域改革目标要求如下:一是聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,更好发挥市场和政府作用,推进高水平科技自立自强和对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展;二是聚焦发展全过程人民民主,推动人民当家作主制度、协商民主制度、中国特色社会主义法治体系向前发展;三是聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,推动文化事业产业制度发展,丰富群众精神文化生活,提高文化软实力和影响力;四是聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,促进社会基本公共服务进步,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展;五是聚焦建设美丽中国,加快经济社会绿色转型,健全生态环境治理体系,促进绿色发展和人与自然和谐共生;六是聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建国家安全格局;七是聚焦提高党的执政水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。通过“五位一体”总体布局,统筹发展和安全,党的自我革命等一系列分领域改革举措,紧紧围绕中国式现代化,进一步推动改革总目标的完成。

准确把握进一步全面深化改革的具体任务

《决定》提出了60余条300多项重要改革举措,是进一步全面深化改革的具体任务,主要是《决定》的第二至第五部分,即:致力于构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展体制机制,构建支持全面创新体制机制,健全宏观经济治理体系,完善城乡融合发展体制机制,完善高水平对外开放体制机制,健全安全体系,完善中国特色社会主义法治体系,深化文化体制机制改革,健全保障和改善民生制度体系,深化生态文明体制改革,推进国家安全体系和能力现代化,持续深化国防和军队改革,提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平等十四个方面。总的来看,这些具体改革任务的提出,具有以下五个特点。一是注重发挥经济体制改革牵引作用。《决定》的第二至三、五至七部分共五个部分部署经济领域的改革举措,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,推动新质生产力和高质量发展,同时健全宏观经济治理体系,兼顾城乡融合发展和高水平对外开放。二是注重构建支持全面创新体制机制。《决定》第四部分部署统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,提升国家创新体系整体效能。三是注重全面改革。《决定》第八至十二部分部署统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,实现全方位改革。四是注重统筹发展和安全。《决定》第十三至十四部分具体部署国家安全体系和能力现代化、国防和军队改革,兼顾发展和安全。五是注重加强党对改革的领导。《决定》第十五部分通过深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,抓好改革落实等具体部署,突显党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

我们要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,准确把握进一步全面深化改革的目标任务,凝心聚力、奋发进取,为实现中国式现代化汇聚磅礴力量。

以“基层之治”夯实“中国之治”

□谢丹妮

整合了社会各方力量,实现全社会广泛参与、多元共治的基本格局。在这个格局中,人民群众是多元共治的主体力量和依靠力量。从本质上讲,新时代“枫桥经验”就是让人民群众成为化解纠纷矛盾的主体力量,维护社会稳定,促进发展的过程,这充分展现了共建共治共享的社会治理制度和全过程人民民主的优势。因此,新时代的社会治理,必须抓住“枫桥经验”的内在精髓和核心要义,在变中把握不变。必须坚持在党的领导下,充分发动群众和依靠群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态,完善基层治理体系,提高基层治理能力。

健全社会治理体系,要善于运用“三治融合”的治理方式。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系是我国在应对日益复杂的社会矛盾和解决基层治理实际问题中逐步探索形成的基层社会治理方式。自治是基层社会治理的主要形式,有利于调动人民群众的积极性、主动性、创造性,发挥其主体地位和作用。法治是治国基层治理在基层治理的覆盖,目的是规范基层公权力和自治权利,是基础性的约束规则。德治是基层社会

治理的基础,是规范人与人之间关系的柔性力量,是促进社会和谐与价值导向。“三治”既相互联系、相互交融,又各有适用范围,作用方式不同。因此,如何正确处理这三者之间的关系,充分发挥三者在基层社会治理中的优势,突破其简单组合的方式,走向高质量的“三治”结合乃至融合,激发基层治理新活力,是新时代健全和完善社会治理体系的题中之义,甚至是题中之要义。首先,要在激发基层群众自治活力上下好功夫。把全过程人民民主贯穿在基层社会治理中,健全并完善基层民主协商机制,有效发挥广大群众积极性主动性。其次,要在提升基层依法治理保障水平上下好功夫。通过发挥传统治理资源与现代法治理念,搭建社会运行的底层框架,使基层社会治理在法治轨道上开展。最后,要在发挥道德规范教化引导作用上下好功夫。注重发挥德治的教化功能,教育引导广大群众践行社会主义核心价值观,健全发挥家庭教育家风建设在基层治理中作用的机制,让“无形之德”转化为“有形之得”。

健全社会治理体系,要善于以制度变革为抓手。

一得录

社会治理体系是国家治理体系的重要组成部分,其治理理念、治理体制和治理方式的创新是深入推进国家治理体系和治理能力现代化的客观需要。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,要“坚持和发展新时代‘枫桥经验’”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度”,为进一步推进社会治理指明了方向。新征程上,须在推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度上,进一步健全社会治理体系,进而夯实“中国之治”根基。

健全社会治理体系,要善于运用新时代“枫桥经验”。“枫桥经验”诞生于二十世纪60年代,源于诸暨枫桥干部群众创造和政法工作的生动实践。60多年来,“枫桥经验”有着深厚的历史根基和丰富的实践智慧,不断被赋予新的内涵和新的使命,对于当前我国的社会治理创新特别是进一步健全社会治理体系都具有重要的参考意义。一方面,要注重发挥党组织引领作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,党的领导是新时代“枫桥经验”最根本的特征和根本优势所在。坚持和发展新时代“枫桥经验”,必须始终坚持党建引领,以党建带群建,充分发挥党组织战斗堡垒作用,使其成为社会治理的“领头雁”,从而完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。另一方面,要充分发挥基层群众的作用。新时代“枫桥经验”有效

准确把握进一步全面深化改革的目标任务

□黄颜飞